



“ Внесенный законопроект перекладывает часть «политических» полномочий с президента на правительство, сказал РБК руководитель лаборатории социальных исследований Института региональных проблем Петр Кириян

Владимир Путин внес в Думу восемь законопроектов

по реализации поправок к Конституции → 2

Объем венчурных инвестиций в России упал втрое в первом полугодии → 7

\$183,8 млн

составил объем венчурных инвестиций в России в первой половине этого года (за аналогичный период 2019-го было вложено \$497,5 млн)



Фото: Александр Рюмин/ТАСС

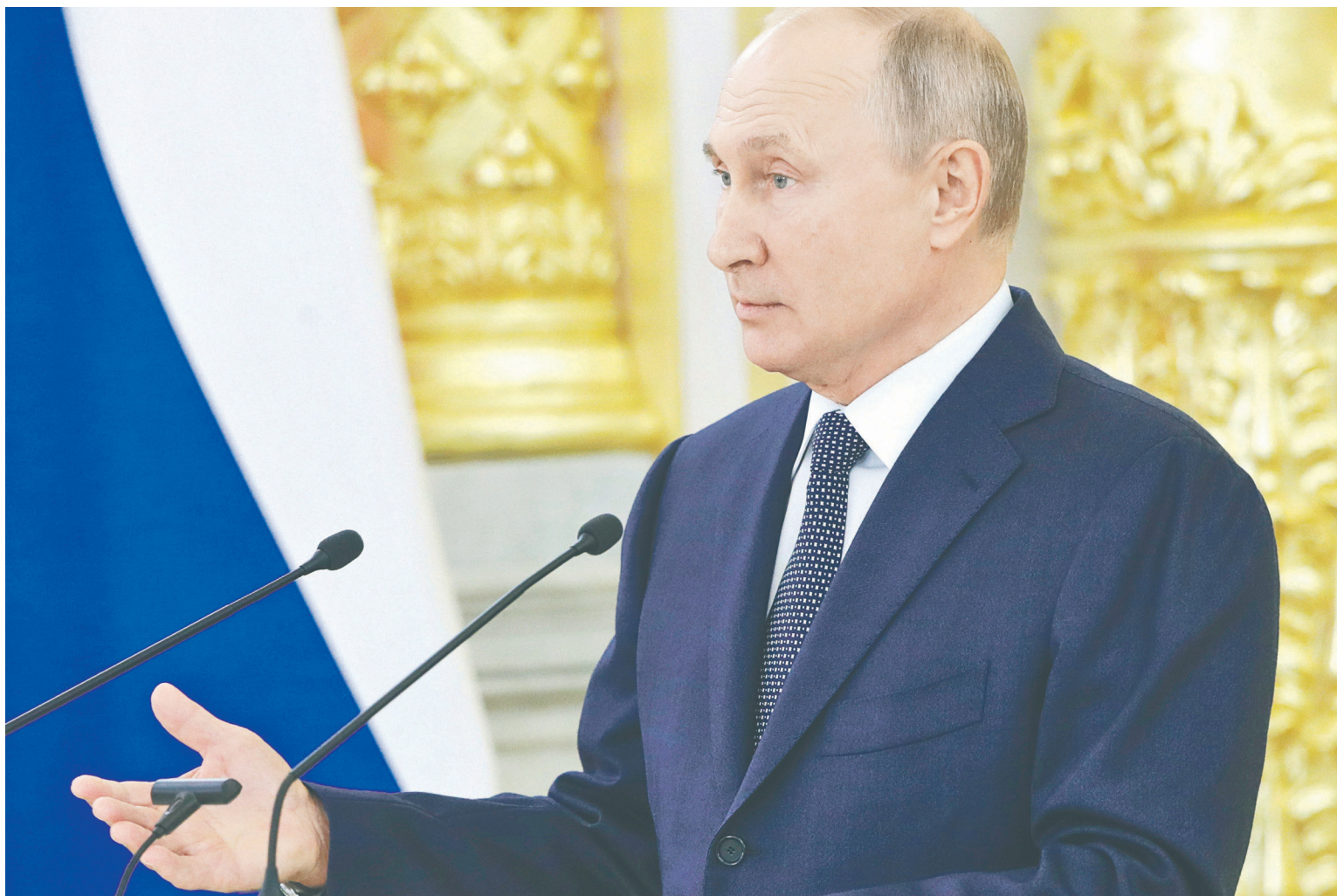
Коммерческие клиники остались

без популярной отечественной вакцины от гриппа → 10



Подписка: +7 495 363 1101
20056
4 630017 020096

Политика



ВЛАДИМИР ПУТИН ВНЕС В ГОСДУМУ ЗАКОНОПРОЕКТЫ ВО ИСПОЛНЕНИЕ ПОПРАВК В КОНСТИТУЦИЮ

Пакет про кабинет

Владимир Путин ВНЕС В ГОСДУМУ пакет законопроектов, реализующих произведенные в КОНСТИТУЦИИ ИЗМЕНЕНИЯ. Они касаются порядка формирования правительства, Конституционного суда, назначения глав силовых ведомств и внешней разведки.

ЕВГЕНИЯ КУЗНЕЦОВА,
ВЛАДИСЛАВ ГОРДЕЕВ,
ЕЛИЗАВЕТА АНТОНОВА,
ДМИТРИЙ СЕРКОВ

Президент России вечером 22 сентября во исполнение вступивших в силу поправок к Конституции внес в Госдуму проекты восьми законов — в том числе о правительстве, а также об изменении в законах о прокуратуре, внешней разведке, Федеральной службе безопасности, Конституционном суде и других. Сначала об этом РБК сообщил глава комитета Совета Федерации по конституционному законодательству Андрей Клишас, затем законопроекты появились в базе нижней палаты.

По словам Клишаса, на будущей неделе в Госдуму будет внесен еще один пакет законопроектов, связанных с реализацией поправок в Основной закон.

Голосование по поправкам в Конституцию прошло с 25 июня по 1 июля. За них проголосовали 77,92%, 21,27% выступили против. Поправки вступили в силу 4 июля. Реализующие их законопроекты могут быть приняты уже в нынешнюю осеннюю сессию, говорил ранее глава думского комитета по конституционному законодательству Павел Крашенинников. Клишас уточнял, что нет цели «бегом вносить» законопроекты, после того как были одобрены поправки в Конституцию. Он отмечал, что

↑ Если учесть, что Владимир Путин вместе с Советом Федерации формирует состав Конституционного суда, то президентская власть в этой части усилится и у главы государства появится дополнительная возможность надзора за законодательной функцией, считает эксперт

Фото: Михаил Метцель / РИА Новости

изменения будут утверждены «после качественной правовой проработки».

Если обобщить суть внесенных законопроектов, то она сводится к введению системы «двух акторов» при принятии политических решений, сказал РБК политолог Евгений Минченко. «У каждого решения два ключа: по гражданским министрам — решают президент и Дума, по силовым — президент и Совет Федерации. Конституционный суд может тормозить принятые Федеральным собранием законы. Ну и закрепляется верховенство российского законодательства над международным», — отмечает политолог.

Ключевые положения обнародованных законопроектов — в материале РБК.

О правительстве

Проект федерального конституционного закона «О правительстве», внесенный президентом, предусматривает новую процедуру формирования правительства.

- Премьер, его заместители и федеральные министры, кроме глав силовых ведомств, назначаются президентом после их утверждения Госдумой. При этом кандидатуру премьера предлагает президент, а вице-премьеров и министров — председатель правительства.
- Президент может снять премьер-министра с должности, не распуская правительство.
- Руководители федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности, назначаются президентом после консультаций с Советом Федерации. С этой целью глава государства вносит представление в верхнюю палату, а она в течение недели письменно сообщает президенту о результатах рассмотрения кандидатуры.
- Правительство могут наделить полномочиями по защите семьи и детства, в частности брака как союза мужчины и женщины. Внесенный законопроект перекладывает часть «политических» полномочий с президента на правительство, сказал РБК руководитель лаборатории социальных исследований Института региональных проблем Петр Кирьян. «Это фактически декларативный перенос ответственности за политику с нынешней связки «президент — премьер» на премьера, — отметил он. — Это символическая, возможно, но важная история».

→ 4

“ У каждого решения два ключа: по гражданским министрам — решают президент и Дума, по силовым — президент и Совет Федерации

ПОЛИТОЛОГ ЕВГЕНИЙ МИНЧЕНКО

От наставничества до инклюзии: гранты для помощи москвичам

В нынешнем году дата начала отраслевого конкурса грантов для социально ориентированных некоммерческих организаций «Москва — добрый город» символично совпала с началом учебного года. Это дополнительная помощь от городских властей: социальные проекты НКО поддерживают, для того чтобы ни один москвич не остался без внимания и заботы.

Немного истории

Первый конкурс, прошедший в 2019 году, показал важность этой городской инициативы, которую поддерживает Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы. На ее реализацию было выделено 400 млн руб. Из поступивших на конкурс 509 заявок грантами были отмечены 149 проектов. Они рассматривались в семи тематических блоках: люди с инвалидностью, семьи с детьми, лица, исключенные из социума (бездомные, бывшие заключенные), проекты продвижения системного волонтерства, развития культуры благотворительности и взаимопомощи, профилактика социально опасных заболеваний, развитие и популяризация здорового образа жизни, проекты создания и продвижения базы знаний негосударственной системы помощи людям. Гранты были поделены на три уровня: малые — до 500 тыс. руб. — предназначены для стартапов в социальной сфере с опытом работы от одного года и небольшим числом благополучателей, средние — от 500 тыс. до 5 млн руб. — для НКО и фондов с опытом работы более двух лет, вклад или объем привлеченных средств которых составит 5% бюджета проекта, и большие — свыше 5 млн руб. — для тех НКО и фондов, чей опыт работы составляет более трех лет, а вклад или объем привлеченных средств — 10% бюджета проекта.

На форсайт-сессии «Москва — добрый город», состоявшейся 5 сентября 2019 года, где встретились представители органов власти и руководители столичных НКО, заместитель мэра Москвы по вопросам социального развития Анастасия Ракова говорила, обращаясь к благотворителям: «...тонко и детально проникать в каждую историю человека могут только благотворительные организации, волонтерское сообщество. Государство больше настроено на предоставление стандартного набора социальных услуг. Но в соцзащите необходима индивидуальная настройка под запрос конкретного человека, и вы можете в этом помочь». И действительно, некоммерческие фонды и благотворительные организации привносят в социальную сферу душевное участие. Общественники зачастую работают бескорыстно и добровольно, по собственному искреннему желанию помочь людям.

Гранты и их получатели

Некоторые НКО помогают адресно, как, к примеру, благотворительный фонд поддержки

пожилых людей «В.Н.У.К.», возглавляемый **Марией Башлыковой**. Он создан в 2014 году из одноименного общественного движения (название расшифровывается как «Ветеранам нужен уход и компания»), помогавшего одиноким и маломобильным ветеранам Великой Отечественной войны. Помимо целевой помощи фонд организует для пожилых людей занятия по компьютерной грамотности — и это насущная потребность: вопросы со многими важными для пожилых людей организациями (тем же Пенсионным фондом) проще решать в Сети, а в период пандемии коронавируса компьютерная грамотность для пожилых людей оказалась необходимостью и гарантией личной безопасности. «Наши первые ученики добавили меня в друзья в социальных сетях, мы с ними до сих пор общаемся», — говорит Мария.

Фонд «В.Н.У.К.» участвовал в прошлогоднем конкурсе и получил 400 тыс. руб. на создание онлайн-платформы для привлечения потенциальных волонтеров из числа обычных москвичей. «Люди хотят помочь своим



В форсайт-сессии 5 сентября 2019 года приняли участие представители органов соцзащиты, общественные и волонтерские организации, благотворительные фонды, бизнес и СМИ

эффективны, а вот регулярные занятия — это то, что нужно.

Проект Анны Гонек, давший возможность детям с инвалидностью заниматься танцами, стал еще и прекрасным способом инклюзивного воспитания. В хореографических миниатюрах вместе с подопечными фонда участвуют и обычные дети.

«Создавая инклюзивный хореографический коллектив, мы прежде всего создаем коллектив единомышленников. Этот коллектив будет работать,

физического развития, личностного роста и творческой самореализации. В рамках проекта мы организовали и оборудовали инклюзивную творческую мастерскую. В ней и проходят наши занятия по социализации и реабилитации детей и взрослых», — говорит Анна.

Еще один лауреат конкурса «Москва — добрый город» — межрегиональная общественная организация содействия воспитанию подрастающего поколения «Старшие Братья Старшие Сестры». Это часть международной программы наставничества, поддерживающей детей-сирот и готовящей волонтеров на протяжении более сотни лет. В России организация работает уже 17 лет. Москва, Санкт-Петербург, Московская и Тульская области стали площадками для программы. «Мы работаем в основном с ребятами из детских домов, — говорит руководитель организации **Нина Воронцова**, — но поддерживаем и детей в семьях, где внутреннего ресурса не хватает. Суть нашей программы в том, что подготовленный волонтер становится наставником ребенку, которому требуется поддержка. С 2017 года мы стали оказывать помощь и выпускникам детских домов. Вступая в самостоятельную жизнь, они не всегда оказываются к ней готовы. Мы решили продолжать программу помощи до того момента, когда им исполняется 23 года, — но и потом эти отношения не прекращаются. Они перерастают в настоящую дружбу, и это, я считаю, одно из главных наших достижений. Кстати, у каждой пары волонтер/ребенок есть психологическое сопровождение на протяжении всего партнерства, в том числе и в сложный период — взросления».

Заявка на грант, поданная «Старшими Братьями Старшими Сестрами» на конкурс-2019, подразумевала развитие помощи выпускникам детских домов.

«Грант — это отличный вариант для поддержки новых

проектов. С помощью гранта мы изучаем и формируем работающие модели поддержки именно этой категории наших подопечных», — отмечает представитель общественной организации.

Еще больше добрых дел

В этом году в конкурсе «Москва — добрый город» произошли некоторые изменения. Об этом рассказала начальник Управления содействия занятости населения Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы **Ольга Илюхина**: «В этом году было принято решение объявить конкурс во второй раз и увеличить его грантовый фонд почти на 100 млн руб., до 496 млн. Это сделано для того, чтобы социальная помощь дошла до всех нуждающихся, особенно до пострадавших от последствий коронавирусной инфекции. Заявки на участие можно подать с 1 по 30 сентября. Условия для участия простые: НКО должна быть зарегистрирована на территории города Москвы более одного года и оказывать социальные услуги людям с инвалидностью, жителям старшего возраста, людям, находящимся в тяжелой жизненной ситуации, трудным подросткам и детям, оставшимся без попечения родителей».

Гранты будут распределены по трем категориям в зависимости от опыта проектной деятельности НКО. Мы разыграем гранты крупного размера (свыше 5 млн руб.) среди опытных организаций, которые работают больше трех лет и готовы вложить в проект 10% собственных или привлеченных средств. Для НКО с опытом работы в социальной сфере более двух лет и готовых профинансировать свой проект на 5% есть возможность подачи заявки на грант среднего размера — от 500 тыс. до 5 млн руб. Среди новичков, желающих заявить о себе, мы разыграем гранты до полумиллиона».



Конкурс грантов «Москва — добрый город»

ближним, но не знают, как это сделать. А наша платформа соединяет тех, кому нужна помощь, и тех, кто стремится помочь. В период пандемии эта история оказалась крайне необходима — мы нашли многих, кто приносил пенсионерам продуктовые наборы, покупал им лекарства, оказывал финансовую помощь».

Зачастую благотворительные фонды возникают из случайных, но словно предопределенных встреч — так было с фондом «Преодолей-ка», который возглавляет **Анна Гонек**. Дефектолог по образованию, она познакомилась с инвалидом-колясочником, который занимался производством колясок и проводил разовые реабилитационные сборы для взрослых инвалидов-колясочников. Анна вдохновилась программой и захотела создать что-то подобное для детей. Стало понятно, что разовые сборы для детей не будут

развиваться и создавать общественно полезный творческий продукт в виде хореографических номеров, затрагивающих важные для каждого человека личные и социальные темы. Каждый, кто приходит в такой коллектив, делает это по доброй воле и в своих интересах, а это накладывает на нас обязанность делать занятия одинаково ценными и полезными для каждого участника», — комментирует Анна Гонек.

«Мы благодарны Департаменту труда и соцзащиты за возможность развития нашего фонда. С 1 декабря 2019 года мы реализуем новый проект — инклюзивный клуб «Преодолей-ка», который стал возможен только благодаря выигранному гранту «Москва — добрый город». Цель проекта — используя хореографическое творчество, создать условия людям с инвалидностью для социальной адаптации,

Материал предоставлен Комплексом социального развития г. Москвы

Политика

О Конституционном суде

← 2

- Законопроектом устанавливается, что КС состоит из 11 судей, включая председателя и его заместителя (прежде численность судей КС составляла 19 человек, у председателя было два заместителя).
- Конституционный суд получает право проверять конституционность федеральных законопроектов до их подписания президентом и местными — до их официального обнародования.
- КС получает полномочия разрешать вопрос об исполнении решений межгосударственных органов, международных или иностранных судов, если они противоречат Конституции России или «основам публичного правопорядка» в стране.

По мнению Кирияна, важнейшее новшество состоит в том, что КС «предписывают проверку на соответствие Конституции фактически любого нормативного акта». Действующее законодательство предусматривает два варианта действий президента, если он получает законопроект, по поводу которого мнения палат Федерального собрания разошлись, — глава государства может отправить его на доработку либо не подписывать его, напоминает эксперт. «Теперь же будет прекрасный механизм: можно взять Конституционный суд, попросить его посмотреть документ и отклонить его, сославшись на решение суда, — говорит Кириян. — Это красивый ход, потому что сейчас Госдума зачастую игнорирует заключения государственно-правового управления президента, а теперь это будет делать сложнее».

Если учесть, что президент вместе с Советом Федерации формирует состав Конституционного суда, то президентская власть в этой части усилится и у главы государства появится дополнительная возможность надзора за законодательной функцией, считает эксперт.

Благодаря новому законопроекту у Конституционного суда появится механизм давать заключения о возможности отказа от исполнения решения международного и межгосударственного суда, добавляет статс-секретарь Федеральной палаты адвокатов Константин Добрынин. «В таком случае помимо запроса от президента, правительства, Верховного суда Конституционный суд должен будет установить, противоречит ли такое исполне-

77,92%

избирателей проголосовали за поправки в Конституцию, согласно данным ЦИК

ние основам публичного правопорядка России, — поясняет он. — Скорее всего, это призвано не допустить условное новое дело ЮКОСа, но вместе с тем это прямое противоречие международным обязательствам России и статье 27 Венской конвенции о праве международных договоров».

Кроме того, законопроект ограничивает право граждан на обращение в Конституционный суд, сказал эксперт, так как вводится требование пройти надзорную инстанцию до обращения в КС.

Плюс будет расширено количество оснований для прекращения статуса судьи Конституционного суда, упомянул Добрынин. «Коллеги-судьи смогут направить представление на судью президенту, и он может быть лишен мантии, — пояснил он. — С моей точки зрения, этим явно нарушается один из важнейших принципов независимости судей КС».

О силовых структурах

- Согласно президентскому законопроекту, прокуроры субъектов Федерации, военных и других специализированных прокуратур будут назначаться на должность после консультаций президента с Советом Федерации. Сейчас они назначаются президентом по представлению генерального прокурора.
- Совет Федерации будет рассматривать кандидатуры глав Службы внешней разведки (СВР) и ФСБ по представлению главы государства (сейчас их назначает и снимает непосредственно президент).

Эти новеллы важны, так как сейчас назначением силовиков фактически занимаются внутренние управления администрации президента, говорит Кириян. «Теперь же, если меняются силовики в регионах, Совет Федерации рано или поздно поставит вопрос о том, что та или иная кандидатура вызывает у него вопросы, — отметил он. — Это очень важно для регионов, потому что у нас силовая вертикаль — это вторая вертикаль после исполнительной, и сделать ее прозрачной очень важно».

Специализирующийся в области уголовного права адвокат Роман Новиков считает, что законопроекты, посвященные внешней разведке и ФСБ, демократизируют процедуру назначения их руководства. «Глава государства наделяет дополнительными функциями законодательную власть по рассмотрению кандидатов на должности руководителей ФСБ и СВР», — поясняет он. Раньше президент принимал такие решения единолично, напоминает эксперт. «В то же время в законопроекте не указано, что произойдет, если Совет Федерации не согласует внесенные кандидатуры», — добавил Новиков.

Об уполномоченном по правам человека

- Законопроект запрещает президентскому омбудсмену иметь иностранные счета, вклады и гражданство; он обязан постоянно проживать в России.
- Аналогичные требования вводятся и для других чиновников и судей. Им запрещается иметь гражданство другого государства или вид на жительство.

Уполномоченный Татьяна Москалькова уже одобрила эти инициативы: «На [омбудсмена] тоже распространяются запреты, которые были установлены для высшего эшелона власти: иметь гражданство в другом государстве, счета или недвижимость за границей. От уполномоченного по правам человека, который является высшим должностным лицом, зависит защита людей. Важно, что здесь появляются такие дополнительные требования к кандидатам на этот пост».

В законе о госслужбе уже содержались ограничения на иностранные счета и вклады. Теперь это распространяется и на сотрудников силовых ведомств, что уже было анонсировано президентом в рамках подготовки изменений Конституции, констатирует декан юридического факультета НИУ ВШЭ в Санкт-Петербурге Антон Ильин.

Положения, запрещающие чиновникам иметь иностранные активы, были в законодательстве и до этого, но тогда этот вопрос оставался скорее в «понятийной» сфере — наличие неиспользованного вида на жительство могло остаться без внимания. «Теперь же меры будут приниматься вплоть до того, что, получив гражданство, вы обязаны будете в течение пяти дней известить свое руководство, уйти с должности или сменить статус на исполняющего обязанности», — отметил эксперт. ■

“ Положения, запрещающие чиновникам иметь иностранные активы, были в законодательстве и до этого, но тогда этот вопрос оставался скорее в «понятийной» сфере — наличие неиспользованного вида на жительство могло остаться без внимания, отметил эксперт

Экономика

ПОДОЗРИТЕЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ российских клиентов, о которых глобальные банки сообщали в финансовую **РАЗВЕДКУ США**, неоднократно проверялись Росфинмониторингом, сообщила РБК пресс-служба ведомства. По ряду фактов заводились **УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА**.

РОСФИНМОНИТОРИНГ ОТРЕАГИРОВАЛ НА ОБВИНЕНИЯ В ПОПУСТИТЕЛЬСТВЕ ОТМЫВАНИЮ ДЕНЕГ

Утечка из FinCEN оставила разведку равнодушной

ИВАН ТКАЧЁВ,
ЮЛИЯ КОШКИНА

Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг, или российская финансовая разведка) ознакомилась с информацией об утечке секретных данных Сети по борьбе с финансовыми преступлениями США (FinCEN), о которой централизованно рассказали издание BuzzFeed, Международный консорциум журналистов-расследователей (ICIJ) и еще порядка ста медиа из разных стран. В Росфинмониторинге не согласны с трактовкой западных СМИ о том, что российские власти закрывали глаза на подозрительные операции российских клиентов, которые могли быть связаны с отмыванием денег, следует из ответа пресс-службы Росфинмониторинга на запрос РБК.

«Объем сведений, касающийся Российской Федерации, представляется незначительным в общем массиве данных», — указали в ведомстве.

По данным ICIJ, утечка конфиденциальных банковских отчетов о подозрительной деятельности (SAR), подававшихся в FinCEN с 1999 по 2017 год, содержит сведения о более чем 200 тыс. транзакций, помеченных как подозрительные. В базе данных ICIJ, основанной на утечке, отождествлено более 3,8 тыс. транзакций по переводу денег из России или в Россию. В ходе этих операций российские банки получили около \$7,3 млрд, а отправили — \$3,5 млрд. Но это лишь часть операций, по которым журналистам удалось установить их полные реквизиты, оговаривается ICIJ. Исходя из этой выборки, на Россию приходится одно из самых больших значений общей суммы переведенных средств.

Банки уведомляли FinCEN о транзакциях, которые посчитали подозрительными, но сам факт подачи такого отчета не означает, что транзакция незаконна или совершается с какими-либо правонарушениями.

ПРОВЕРКИ БЫЛИ

«Изложенные в материалах [СМИ] факты неоднократно подвергались проверкам как со стороны российской финансовой разведки, так и со стороны других участников национальной антиотмывочной системы», — подчеркивает Росфинмониторинг. «Не все из них имели признаки состава преступления. Однако ряд фактов лег в основу уголовных дел, по некоторым из них вынесены обвинительные приговоры», — отмечает служба.

Росфинмониторинг не привел конкретных примеров таких дел, указав, что «российским законодательством установлен запрет на информирование о принимаемых мерах противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения».

СОТРУДНИЧЕСТВО С FINCEN

По информации Росфинмониторинга, вопрос об утечке файлов FinCEN вынесен на обсуждение Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), которая намерена в ответ призвать все страны полноценно и эффективно выполнять антиотмывочные стандарты ФАТФ.

«Со своей стороны, Росфинмониторинг в своей работе на постоянной и профессиональной основе взаимодействует со всеми зарубежными коллегами, включая FinCEN», — сообщили в российской финансовой разведке. РБК направил запрос в FinCEN с просьбой прокомментировать это заявление. Только в рамках изучения деятельности латвийского ABLV-банка Росфинмониторинг сотрудничает с подразделениями финансовой разведки 18 стран, сообщила служба. В 2018 году ABLV-банк был обвинен финансовой разведкой США в систематическом отмывании денег и нарушении санкционных режимов, после чего у банка была отозвана лицензия.



↑ Российская система борьбы с грязными деньгами высоко оценена международным профессиональным сообществом, отметили в Росфинмониторинге. На фото: глава службы Юрий Чиханчин

«Российская система борьбы с грязными деньгами высоко оценена международным профессиональным сообществом: в 2019 году в ходе четвертого раунда взаимных оценок ФАТФ Россия заняла пятое место в мире по эффективности национальной антиотмывочной системы», — резюмирует Росфинмониторинг.

В списке финансовых операций, о которых международные банки сообщали в FinCEN как о подозрительных, оказались те, в которых, исходя из данных утечки, фигурируют россияне. Среди них ICIJ назвал предпринимателей Олега Дерипаску, Аркадия и Бориса Ротенбергов, экс-руководителя администрации Бориса Ельцина и советника президента Валентина Юмашева, а также

виолончелиста и близкого знакомого Владимира Путина Сергея Ролдугина. Часть документов, касающихся России, опубликовал портал «Важные истории», сотрудничающий с международной группой исследователей. ■

При участии Дады Линделл

“ По данным ICIJ, утечка конфиденциальных банковских отчетов о подозрительной деятельности, подававшихся в FinCEN, содержит сведения о более чем 200 тыс. транзакций, помеченных как подозрительные

фото: Глеб Щелкунов/Коммерсантъ

Международная политика

РЕСПУБЛИКАНЦЫ ОДОБРИЛИ ИДЕЮ
НАЗНАЧИТЬ НОВОГО ЧЛЕНА ВЕРХОВНОГО СУДА США

Трамп берет верх в судебном споре

ЕВГЕНИЙ ПУДОВКИН

Сенаторы-республиканцы поддержали идею Дональда Трампа заполнить освободившуюся вакансию в Верховном суде США до ноябрьских выборов. Сейчас президент выбирает между двумя кандидатами-женщинами.

Сенатор-республиканец Митт Ромни заявил, что поддерживает идею президента Дональда Трампа о заполнении вакансии в Верховном суде США, которая освободилась после смерти либерального судьи Рут Бейдер Гинзбург. Таким образом, остались лишь два сенатора от Республиканской партии, которые выступают против предложения о номинации нового верховного судьи до президентских выборов 3 ноября, — Сюзан Коллинз и Лиза Меркауски. Решение об утверждении судьи сенат принимает простым большинством, Республиканская партия контролирует в нем 53 кресла из 100.

ПОЧЕМУ РЕШЕНО НАЗНАЧИТЬ СУДЬЮ ДО ВЫБОРОВ

Как пояснила Меркауски, принимать решение о номинации нового кандидата в Верховный суд настолько близко к выборам — неправильно. Она добавила, что когда президент Барак Обама в 2016 году пытался предложить своего канди-

дата на место скончавшегося судьи от Консервативной партии Антонио Скалии, то республиканцы заблокировали такой шаг. Впрочем, позднее Меркауски допустила, что может проголосовать за выдвиженца президента. Ромни тоже прокомментировал ситуацию 2016 года. «В обстоятельствах, когда кандидат президента представляет партию, не контролирующую большинство в сенате, то в большинстве случаев сенат не будет его утверждать», — сказал он. «В то же время, если кандидат представляет партию, контролирующую большинство в сенате, то сенат, как правило, его утвердит», — добавил сенатор.

Лидер республиканского большинства в сенате Митч Макконнелл заявил о готовности к утверждению выдвиженца Трампа в Верховный суд. «Мы проголосуем за выдвиженца президента Трампа в Верховный суд уже в этом году», — написал он в Twitter.

Слушания по представленной Трампом кандидатуре пройдут в юридическом комитете сената, председателем которого является Линдси Грэм. Он уже заявил, что разделяет цель Трампа и Макконнелла утвердить кандидатуру преемника Гинзбург до следующих выборов. Планируется, что комитет приступит к слушаниям на неделе, начинающейся 12 октября, а итоговое голосование в сенате состоится не позднее конца октября, пишет The Washington Post со ссылкой на собственные источники.

КЕМ ТРАМП ЗАМЕНИТ ГИНЗБУРГ

В общей сложности до смерти Гинзбург перевес в Верховном суде имели сторонники консервативных взглядов —

Дональд Трамп заявил, что преемник Гинзбург будет женщиной и он назовет имя кандидата в субботу, 26 сентября

ВЕРХОВНЫЙ СУД США

Верховный суд США действует с 1789 года и сейчас состоит из девяти судей, которые занимают пост пожизненно или до добровольного ухода в отставку. Верховный суд выносит итоговые решения по законам, вызывающим споры между штатами и федеральными властями, а также по апелляциям о приостановлении казней. Например, в последние годы Верховный суд гарантировал право американцев на однополые браки и признал законным решение Дональда Трампа закрыть въезд в США для жителей ряда мусульманских стран. Каждый судья формулирует свое мнение, а один из них оглашает решение большинства, которое признается окончательным. Все мнения судей публикуются, кворумом для вынесения решения считается шесть голосов.

Кандидатуру в верховные судьи представляет президент, затем его решение должны поддержать сенаторы. Из 43 президентов США,

которые возглавляли страну до Трампа, шесть смогли выдвинуть одну кандидатуру в Верховный суд. Еще трое не выдвинули ни одной, так как в течение их срока не открылось ни одной вакансии. 34 президента выдвигали две или более кандидатур. Рекорд по числу верховных судей, утвержденных в ходе одного срока, принадлежит президенту Уильяму Говарду Тафту — он вынес на рассмотрение сената шесть кандидатур, каждая из которых была утверждена, следует из материалов, подготовленных аналитиками конгресса.

За свой президентский срок Трамп назначил двух верховных судей: в 2017 году судья-консерватор Нил Горсач занял вакансию, освободившуюся после смерти юриста-консерватора Антонио Скалии, в 2018 году глава государства номинировал судью-консерватора Брэтта Каванно после ухода в отставку умеренного консерватора Энтони Кеннеди.

6 президентов США (из 44) смогли выдвинуть одну кандидатуру в Верховный суд

пять против трех. Если кандидатура Трампа пройдет сенат, это будет означать, что шесть из девяти верховных судей были назначены президентом-республиканцем. Сенатор-республиканец Митт Ромни считает, что такое положение соответствует настроениям в обществе, поскольку США — это правоцентристская страна.

Трамп заявил, что преемник Гинзбург будет женщиной и он назовет имя кандидата в субботу. Как сообщает The Wall Street Journal со ссылкой на источники в Республиканской партии, главные кандидатуры Трампа — Эми Барретт и Барбара Лагоа. И Барретт, и Лагоа — члены апелляционных судов США, уступающих в статусе только Верховному суду. Барретт имеет репутацию более убежденного консерватора и была утверждена на нынешнюю должность благодаря голосам республиканцев в сенате (55 голосов «за», 43 — «против», остальные воздержались), тогда как за Лагоа про-

голосовали многие демократы, и ее кандидатура получила 83 голоса «за». На руку Лагоа играет и то, что у нее есть латиноамериканские корни и она из Флориды — одного из колеблющихся штатов, который представляет особую ценность для Трампа, пишет издание Politico.

Демократы считают предложение республиканцев недопустимым. Сенатор Эд Марки написал в Twitter, что Митч Макконнелл создал прецедент, согласившись утверждать кандидата в Верховный суд в выборный год, не дождавшись мандата от избирателей. Он призвал демократов увеличить численность Верховного суда, если они получат большинство в сенате, и тем самым изменить расстановку сил в этом органе в пользу либералов.

Согласно Конституции США определение численности Верховного суда — прерогатива конгресса, а поэтому в теории демократы могут реализовать такую инициативу. ■

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| ■ РБК | | | | |
| ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА | ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК | РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ | Учредитель газет: | Корпоративный коммерческий директор: |
| И.о. главного редактора: Петр Геннадьевич Канаев Руководитель дизайн-департамента: Евгения Дацко Выпуск: Игорь Климов Руководитель фотослужбы: Алексей Зотов Верстка: Ирина Енина Продюсерский центр: Юлия Сапронова | Руководитель объединенной редакции РБК: Петр Канаев Главный редактор rbc.ru и ИА «РосБизнесКонсалтинг»: вакансия Первый заместитель главного редактора: Ирина Парфентьева Заместители главного редактора: Вячеслав Козлов, Дмитрий Ловягин, Анна Пустякова | Медиа и телеком: Анна Балашова Банки и финансы: Антон Фейнберг Свой бизнес: Илья Носырев Индустрия и энергоресурсы: Тимофей Дзядко Политика и общество: Кирилл Сироткин Мнения: Андрей Литвинов Потребительский рынок: Сергей Соболев Экономика: Иван Ткачев Международная политика: Полина Химшиашвили | ООО «БизнесПресс» Газета зарегистрирована в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-63851 от 09.12.2015. Издатель: ООО «БизнесПресс» 117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1 E-mail: business_press@rbc.ru | Людмила Гурей Коммерческий директор издательского дома «РБК»: Анна Брук Директор по корпоративным продажам LifeStyle: Ольга Ковгунова Директор по рекламе сегмента авто: Мария Железнова Директор по маркетингу: Андрей Сикорский Директор по распространению: Анатолий Новгородов Директор по производству: Надежда Фомина |

Pro:

PRO.RBC.RU

Госрегулирование → 9

Финансы → 11

Бизнес

Андрей Белоусов обсудил с крупным бизнесом повышение НДС

Банки предложили ввести возможность оспорить платеж в системе переводов ЦБ

В РОССИИ СУЩЕСТВЕННО СОКРАТИЛИСЬ ВЛОЖЕНИЯ В СТАРТАПЫ

Инвесторы раскошелились лишь на удаленку и здоровье

В первом полугодии объем венчурных вложений в России составил \$184 млн, что в три раза меньше уровня прошлого года. При этом ДЕНЬГИ У ИНВЕСТИТОРОВ ЕСТЬ — заключению сделок помешали карантинные ограничения.



АННА БАЛАШОВА,
ВЛАДИСЛАВ СКОБЕЛЕВ

В первом полугодии 2020 года было заключено 108 сделок по инвестициям в стартапы, что на 6,1% ниже уровня аналогичного периода 2019-го. При этом фактический объем вложений снизился почти в три раза, с \$497,5 млн до \$183,8 млн. Об этом говорится в поступившем в РБК исследовании Dsight, проведенном при поддержке центра инноваций «Лаборатории Касперского», Crunchbase, DS Law, EY и Национальной ассоциации участников рынка альтернативных инвестиций (НАУРАН).

В первой половине этого года аналитики Dsight зафиксировали шесть сделок выхода (когда один или несколько существующих акционеров продают свои доли стратегическим инвесторам или на бирже) на сумму \$203,1 млн. В прошлом году их было 14 на сумму почти \$2,2 млрд.

Почему сократились инвестиции и другие выводы исследования — в материале РБК.

ВЫИГРАВШИЕ ОТ ПАНДЕМИИ СТАРТАПЫ

По объему вложений в первом полугодии лидировали веб-сервисы, хотя в этом сегменте состоялась лишь одна сделка: в апреле американский фонд ICONIQ Capital, который управляет капиталами основателя Facebook Марка Цукерберга и создателя Twitter Джека Дорси, вложил \$50 млн в платформу для удаленной работы команд Miro, основанную пермяком Андреем Хусидом. Эта сделка считается крупнейшей в первом полугодии из тех, чья сумма известна.

На втором месте по объему вложений была сфера здравоохранения (\$17,1 млн).

→ 8

В первой половине года инвесторы медленнее принимали решения на фоне пандемии — в частности, из-за удаленной работы. Они ждут окончания периода неопределенности и накапливают отложенный спрос, считает эксперт

Фото: Albert Gea/Reuters

Финансирование

Венчурный рынок в России в первой половине 2020 года

| тип инвестора | количество сделок | объем инвестиций, \$ млн* |
|------------------------------------|-------------------|---------------------------|
| Акселераторы** | 11 | 1,1 |
| Ангелы*** | 35 | 20,7 |
| Корпорации и корпоративные фонды | 19 | 50,9 |
| Иностранные инвестиции | 2 | 0,3 |
| Частные фонды | 29 | 82,6 |
| Государственные фонды и корпорации | 12 | 28,2 |
| Всего | 108 | 183,8 |

*Без учета грантов и сделок по выходу из активов.
** Компании, организующие программы развития для непубличных компаний, предоставляют экспертную оценку рынку, помогают улучшить продукт, вывести компанию на новые рынки и привлечь инвестиции.
*** Частные инвесторы (физические лица), приобретающие часть акционерного/уставного капитала непубличной компании реципиента инвестиции.
Источник: Dsight

КАК СЧИТАЛИ

Под венчурными инвестициями понимаются вложения в размере до \$150 млн в рискованные, технологичные и потенциально высокодоходные проекты. При оценке объема и динамики российского рынка учитывались венчурные инвестиции в компании, которые осуществляют деятельность преимущественно в России. В отчет включалась в первую очередь информация о сделках, которая была доступна в открытых источниках.

7 Среди крупнейших — инвестиция VEB Ventures в «Доктор рядом» на сумму \$15 млн, из которых \$9 млн были выплачены в первом полугодии; покупка «Медси» 12,5% в компании «Платформа Третье мнение» (ПТМ), работающей над применением искусственного интеллекта для здравоохранения; вложения Российского фонда прямых инвестиций (РФПИ) в компанию «Мед-промресурс», созданную для продвижения российско-японской системы диагностики коронавируса.

По количеству сделок лидировала сфера транспортных перевозок (14 сделок). Среди крупных инвестиций — вложения РФПИ и Baring Vostok в сервис Carprice на сумму \$5 млн. На втором месте по количеству сделок — сегмент образования (12 сделок), но по объему привлеченных инвестиций он был лишь восьмым (\$9,3 млн).

Рынок доставки еды, который несколько лет был одним из основных драйверов роста всего венчурного рынка, по мнению авторов исследования, достиг насыщения. Не сумевшие выстроить устойчивую бизнес-модель проекты начали уходить с рынка.

По словам управляющего директора Da Vinci Capital Артура Валиуллина, во время пандемии даже коммуникация между потенциальными партнерами была технически затруднена. «Когда все закрывается, у тебя уходит много времени на перестройку внутренних процессов в компаниях и фондах, которое можно было потратить на обсуждение сделок. Технически встретиться, договориться о чем-то сложно», — объяснил он. Также у инвесторов сменились приоритеты, многие компании стали менее интересными, потому что очень сильно пострадали от COVID-19. «Были опасения,

что локдаун и пандемия могут затянуться, из-за этого ряд инвесторов мог передумать вкладывать деньги в российский бизнес», — рассказал он.

Управляющий директор венчурного фонда LETA Capital Александр Чачава отметил, что, несмотря на то что абсолютные цифры первого полугодия не впечатляют, были стартапы, которые выиграли от самоизоляции, инвестиции в них значительно увеличились. Инвестиции в пострадавшие от пандемии стартапы, по мнению Чачавы, должны восстанавливаться: «Инвесторы ждут окончания периода неопределенности и накапливают отложенный спрос на проекты».

ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТОРЫ С ДЕНЬГАМИ
Мировой венчурный рынок сокращается второй год подряд. В первом полугодии в мире было совершено 10,55 тыс. сделок, что на 33% меньше, чем в тот же период 2019 года. Объем сделок сократился на 4%, до \$133,2 млрд.

По словам Чачавы, у инвесторов меньше денег не стало, капитал американских венчур-

\$50 млн
вложил американский фонд ICONIQ Capital в платформу для удаленной работы команд Miro, основанную пермяком Андреем Хусидом. Эта сделка считается крупнейшей в первой половине 2020 года из тех, чья сумма известна

ных компаний сейчас бьет все рекорды: «Инвесторы, возможно, стали чуть медленнее принимать решения из-за удаленной работы, но у них нет в мыслях сворачивать инвестиции и возвращать деньги LP (партнерам фонда. — РБК)».

По мнению Артура Валиуллина, пандемия значительно повлияла на российский венчурный рынок, чем за рубежом. «Рынок в России меньше, взаимосвязи на нем хуже, поэтому такие ситуации на нем сказываются сильнее. У фондов, которые инвестировали только в Россию, выбор и так был не очень большой, а благодаря пандемии он сократился еще больше», — заключил Валиуллин. Сооснователь United Investors Александр Горный, впрочем, считает, что «ничего страшного не произошло». Он указывает, что размер рынка в России определяется штучными крупными сделками, например, в мае прошлого года Gett привлекла \$120 млн, что обеспечило четверть «успешности» первого полугодия 2019 года. В 2020-м Gett снова привлекла \$100 млн, но уже в июле, и в отчете за первое полугодие мы видим падение.

Основатель Dsight Арсений Даббах констатирует, что российская экономика и венчурный рынок пережили пандемию с огромными потерями и сейчас заметны большие сделки с «уехавшими» из страны стартапами. «Для меня очевидно, что скоро российские стартапы смогут поднимать больше денег за рубежом, чем в России», — указал Даббах. Как пояснил представитель Dsight, в России мало капитала и немного возможностей для выхода (продажи стартапа стратегическому инвестору-корпорации). Многие стартапы изначально ориентируются на более насыщенный капи-

талом рынок зарубежья, где корпорации делают гораздо больше M&A (сделок слияний и поглощений. — РБК) и потребительские рынки существуют не больше», — пояснил он.

КРУПНЫЕ КОРПОРАЦИИ СТРОЯТ ЭКОСИСТЕМЫ
Авторы исследования обращают внимание на шесть корпораций, которые формируют вокруг себя экосистему, позволяющую за счет дополнительных услуг (от сферы финансов до развлечений) аккумулировать базу данных о клиентах и использовать ее для развития основного бизнеса. Это Тинькофф Банк, «Севергрупп», МТС, Mail.ru Group, «Яндекс» и Сбербанк, причем последний ведет себя наиболее агрессивно. За последние несколько лет банк создал совместные предприятия с «Яндексом» (впоследствии они распались), Mail.ru Group, купил контрольный пакет Rambler Group.

При этом возможность приобретения «Яндексом» Тинькофф Банка, о чем компании заявили во вторник, 22 сентября, по мнению Арсения Даббаха, позволит создать мегасильного игрока. «Обе компании доказали, что умеют работать с технологическим сектором и строить экосистемы. При этом обе могут работать с большим количеством партнеров в отличие от того же Сбербанка, который в основном поглощает бизнесы. При слиянии они также смогут объединить данные о клиентах, что позволит ускорить обслуживание, предугадывать желания покупателей и делать максимально релевантные предложения», — указал он.

Среди тех, кто работает над созданием своих экосистем, авторы исследования также назвали ВТБ, «Ростелеком» и «МегаФон». ■

66 Были опасения, что локдаун и пандемия могут затянуться, из-за этого ряд инвесторов могли передумать вкладывать деньги в российский бизнес

УПРАВЛЯЮЩИЙ ДИРЕКТОР DA VINCI CAPITAL АРТУР ВАЛИУЛЛИН

ВСЕ В ZOOM

Одним из главных бенефициаров карантинных мер стал американский сервис видеосвязи Zoom, чья капитализация за первые шесть месяцев года взлетела более чем на 300%, отмечается в исследовании. «В обиход вошли понятия «Zoom-советы директоров» и «Zoom-сделки». Правда, пока что примеров сделок, полностью заключенных в онлайн, не так много — сам Zoom в мае поделился, что использовал собственное приложение для переговоров о покупке блокчейн-приложения Keybase», — говорится в нем.

Госрегулирование

АНДРЕЙ БЕЛОУСОВ ВСТРЕТИЛСЯ С НЕДОВОЛЬНЫМИ УВЕЛИЧЕНИЕМ НДПИ БИЗНЕСМЕНАМИ

Правительство уклонится от налоговой прямолинейности

СВЕТЛАНА БУРМИСТРОВА,
ТИМОФЕЙ ДЗЯДКО

Первый вице-премьер Андрей Белоусов на встрече с крупным бизнесом признал, что подход Минфина к повышению налога на добычу полезных ископаемых нуждается в доработке, но оно необходимо в силу «особой ситуации».

Первый вице-премьер Андрей Белоусов на встрече с членами бюро правления Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) во вторник, 22 сентября, заявил, что повышение налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) для металлургических компаний и производителей удобрений объясняется «особой ситуацией» и оно будет дифференцированным.

Неделю назад правительство одобрило предложение Минфина увеличить в 3,5 раза выплаты по НДПИ при добыче сырья для удобрений, а также черных и цветных металлов за счет повышения «рентного коэффициента». Эта мера, по оценке ведомства, позволит собирать по 56 млрд руб. дополнительных налогов ежегодно. Глава РСПП Александр Шохин в письме премьеру Михаилу Мишустину указал, что повышение НДПИ нарушает стабильность налоговых условий для бизнеса, о которой говорил Владимир Путин в послании Федеральному собранию в январе 2020 года.

Помимо главы РСПП в правительство жаловались и отраслевые ассоциации — «Русская сталь» (объединяет крупнейших металлургов, ее возглавляет владелец НЛМК Владимир Лисин) и Российская ассоциация производителей удобрений (РАПУ, глава — совладелец и гендиректор «ФосАгро» Андрей Гурьев). Увеличение налога приведет к неконкурентоспособности отечественных минеральных удобрений на фоне нестабильности мирового рынка фосфорсодержащих

и калийных удобрений, а также действующих торговых ограничений, говорилось в письме Гурьева. Лисин в своем обращении в правительство указывал, что дополнительная нагрузка ограничивает развитие минерально-сырьевой базы, ставя под сомнение целесообразность отработки зрелых месторождений, что ведет к ухудшению социально-экономической обстановки в горнодобывающих регионах, в моногородах, особенно расположенных в арктической зоне.

КАК БЕЛОУСОВ ОТВЕТИЛ НА НЕДОВОЛЬСТВО БИЗНЕСА

На встрече с руководством РСПП Белоусов отменил все эти возражения, сославшись на необходимость средств для реализации антикризисных планов в связи с пандемией.

«Я был вынужден, к сожалению, напомнить нашему бизнесу, что сейчас особая ситуация. Когда они напоминали про неизменность налоговых условий, я им сказал, что особая ситуация», — сообщил Белоусов журналистам 23 сентября (цитата по «Интерфаксу»). «Мы столкнулись с беспрецедентным за последнее десятилетие, начиная с 2009 года, кризисом, и... федеральный бюджет потратил в этом году около 4 трлн руб. [на антикризисные меры из-за эпидемии коронавируса]», — добавил он. По словам первого вице-премьера, эти средства привлекались на рыночных условиях у банков, а не изымались у компаний.

Минфин планирует увеличить государственные заимствования в 2020 году до 5 трлн руб., а чистое размещение облигаций федерального займа (ОФЗ) составит около

“ На встрече с руководством РСПП первый вице-премьер Андрей Белоусов отменил все возражения, сославшись на необходимость средств для реализации антикризисных планов в связи с пандемией

4 трлн руб., говорил в июле замминистра финансов Владимир Колычев.

«4 трлн руб. дополнительных денег! Вот я им и говорю, а вы тут из-за 50–60 млрд руб. устраиваете какую-то помойку», — эмоционально прокомментировал встречу с членами РСПП Белоусов.

Первый вице-премьер счел разумными аргументы бизнесменов, что подход Минфина требует поправок. «Я признаю, что подход слишком прямолинейный сейчас. Мы создадим рабочую группу, в которой коллеги из ведомств и представители от бизнеса обсудят условия дифференциации налога по разным отраслям, чтобы не делать перекосы в условиях добычи низкомаржинальных видов сырья с небольшим содержанием полезных ископаемых в рудах», — пояснил дальнейшие действия Белоусов. Решено сделать исключение для новых проектов — соответствующая поправка будет внесена в Налоговый кодекс. При этом законопроект, предполагающий общее увеличение налоговой нагрузки на металлургов и производителей удобрений, Госдума уже приняла в первом чтении.

«Участники совещания с пониманием отнеслись к причинам реализации данной меры [по повышению НДПИ], направленной на повышение бюджетных доходов, при этом выразили озабоченность ее прямолинейностью», — говорится в официальном сообщении РСПП по итогам встречи. Шохин отметил, что предлагаемый формат повышения нагрузки может привести к снижению инвестиционной активности в ряде секторов.

Источник РБК, близкий к одному из участников встречи с Белоусовым, сказал, что

закон об этом увеличении НДПИ принимается слишком стремительно, без каких бы то ни было обсуждений: «Нет никакой уверенности, что завтра [власти] не придут и не попросят еще 1 трлн руб. О каком инвестиционном климате может идти речь в таких условиях?» «Мы же уже давно говорили, что родине помогать надо. Но за помощью надо приходить, не открывая дверь ногой», — добавил собеседник РБК.

КАКИЕ ОТРАСЛИ БУДУТ СЛЕДУЮЩИМИ

Рост налогов коснулся не только металлургов и химиков: пандемия вынудила правительство увеличить нагрузку и в нефтяной отрасли. На прошлой неделе глава Минфина Антон Силуанов заявил, что правительство планирует отменить для нефтяных компаний налоговые льготы, которые носят «неэффективный характер», а также увеличить поступления от налога на дополнительный доход (НДД). Отмена льгот с 2021 года должна принести бюджету дополнительно почти 300 млрд руб.

От этих «налоговых изменений» в большей степени пострадают «Татнефть» (в ее портфеле производство сверхвязкой нефти составляет наибольшую долю от добычи), «Газпром нефть» и ЛУКОЙЛ, в меньшей степени — «Роснефть» и «Газпром», заявил 23 сентября вице-премьер Юрий Борисов, который курирует топливно-энергетический комплекс, в ходе панельной дискуссии на Тюменском нефтегазовом форуме. «Нельзя не признать, что стабильность налогового законодательства — это залог для гарантированных инвестиций, и в первую очередь в нефтедобычу и нефтехимию», — добавил он.

Борисов признался, что не может «до конца» разделять такие решения, поскольку считает, что в условиях кризиса надо пытаться сохранить инвестиционную привлекательность. Но, как «член команды правительства», он не имеет права «особо рассуждать». «Будем надеяться, что это все-таки краткосрочные меры пожарного характера», — сказал Борисов. Он рассчитывает, что в случае восстановления экономики с 2021–2022 года можно будет вернуться к мерам поддержки нефтяных компаний. ■

КТО ПОСТРАДАЕТ БОЛЬШЕ ВСЕХ

Основная нагрузка от увеличения НДПИ ляжет на «Норникель», крупнейшим акционером которого является Владимир Потанин. По оценке Goldman Sachs, повышение налога обойдется компании в \$477 млн EBITDA в год, для остальных компаний («ФосАгро», принадлежащей семье Андрея Гурьева, «Еврохима» Андрея Мельниченко, «Урал-

калия» Дмитрия Мазепина, НЛМК Владимира Лисина, UC Rusal, основанной Олегом Дерипаской) дополнительные расходы составят \$1–30 млн в год, указывают аналитики этого инвестбанка. Для «Норникеля» дополнительные расходы начиная с 2021 года будут равняться 5% от EBITDA (в 2019 году EBITDA компании составила \$7,9 млрд) и 6%

чистой прибыли (\$6 млрд в 2019 году), подсчитал аналитик «ВТБ Капитала» Борис Синицын. Обычно изменения в прибыли таких масштабов не ведут к существенным сокращениям программы капитальных затрат, добавил он. Представители компаний отказались от комментариев.

Р56
млрд

дополнительных налогов ежегодно принесет повышение НДПИ при добыче черных и цветных металлов, а также сырья для удобрений

Медицина

Коммерческий медицинский сектор и аптеки до конца октября ОСТАЛИСЬ БЕЗ одной из самых популярных отечественных линеек ВАКЦИН ОТ ГРИППА — «Ультрикс». Мощности ее производителя сейчас загружены под государственный заказ.

КОММЕРЧЕСКИЕ КЛИНИКИ ОСТАЛИСЬ БЕЗ ПОПУЛЯРНОЙ ЛИНЕЙКИ ВАКЦИН ОТ ГРИППА

Госпланы подорвали частную иммунную систему

АННА ЛЕВИНСКАЯ,
ЕГОР ГУБЕРНАТОРОВ,
ЮЛИЯ КОШКИНА

Участники системы добровольного медицинского страхования не смогут предоставить россиянам услугу вакцинации одной из самых популярных линеек антигриппозных вакцин — «Ультрикс» и, в частности, четырехвалентной вакциной «Ультрикс Квадри», рассказали РБК представители крупнейших страховщиков и частных клиник.

Еще летом клиники разместили заявки на бронирование вакцин в размере десятков тысяч доз, уточняет гендиректор «РЕСО-Гарантии» Игорь Иванов. Но сейчас привиться вакцинами из линейки «Ультрикс» можно в очень ограниченных количествах, добавляет руководитель управления по взаимодействию с партнерами и медицинской экспертизы «АльфаСтрахования» Максим Ремнев. По его словам, партнеры страховщика пока получили примерно треть от заказанных объемов вакцин.

ВСК подавала заявку на поставку 2 тыс. единиц, однако клиники, входящие в страховые планы компании, провести вакцинацию этим препаратом не имеют возможности. Нет вакцины также у партнеров «РЕСО-Гарантии» и «Ренессанс страхования».

Вакцины не оказались в клиниках «Мать и дитя», Европейский медицинский центр, «Семейный доктор» и входящей в группу «Ингосстрах» сети «Будь здоров». Сейчас эти учреждения используют вакцины «Совигрипп» и «Гриппол плюс».

«Мы не сможем удовлетворить желания пациентов, которые привыкли получать качественные услуги в определенных местах, которым доверяют», — сетует директор клиники «Рассвет» Алексей Парамонов, уточняя, что отсутствие «Ультрикса» не отразится на выручке заведения.

В рознице вакцины «Ультрикс» также практически нет, сообщили в аптечных сетях «36,6», «Ригла» и «Магнит Аптека». Представитель аптечного агрегатора «Мегаптека.ру» (по собственной оценке, покрывает 25% аптечных точек в 75 регионах) также утверждает, что сейчас препарата в наличии нет — последние продажи были в мае.

ЕСТЬ ЛИ У ВАКЦИНЫ «УЛЬТРИКС» ПРЕИМУЩЕСТВА

На рынке существуют две вакцины, которые содержат в себе полноценное количество антигена без адъювантов (усилителей иммунного ответа) — «Ультрикс» и «Флю-М», объясняет Парамонов из кли-

В августе 2019 года россияне приобрели в аптеках, по данным DSM Group, 159 упаковок трехвалентной вакцины «Ультрикс», в сентябре — уже почти 10,8 тыс. В августе 2020-го была продана лишь одна упаковка. Данных за сентябрь еще нет

ВАКЦИНА ИЗ ТОП-3

«Ультрикс» входит в тройку наиболее популярных вакцин, используемых как в государственных лечебно-профилактических учреждениях, так и в коммерческом сегменте.

В 2019 году поставили «Ультрикс» в государственные заведения, по оценке DSM Group, на 880 млн руб., тогда как «Совигрипп» от НПО «Микроген» — на 6,8 млрд руб., «Флю-М» от Санкт-Петербургского НИИ вакцин и сывороток — на 3,4 млрд руб.



На фармацевтическом заводе «Форт» (Рязанская область) для создания четырехвалентной вакцины «Ультрикс Квадри» штаммы гриппа выращивают в куриных яйцах

ники «Рассвет». При этом «Ультрикс» возможно использовать для вакцинации как взрослых, так и детей, в то время как применение «Флю-М» возможно только для взрослых.

«Ультрикс Квадри» — единственная четырехвалентная вакцина российского производства, в ней используются четыре антигена в соответствии с рекомендациями ВОЗ, добавляет Парамонов. «Теоретически она лучше, но принципиальных данных, что нужно пользоваться только ею, — нет», — отмечает собеседник РБК.

Мониторинг пациентов демонстрирует эффективность вакцины «Ультрикс», так как пациенты, как правило, избегают заражения гриппом после вакцинации, констатирует председатель совета директоров клиники «Семейная» Константин Симкин.

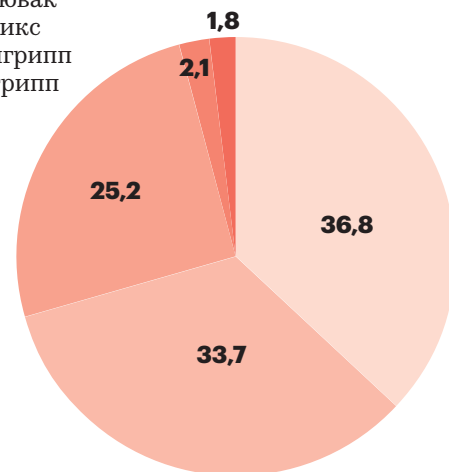
Рекомендация ВОЗ отвечает как «Ультрикс», так и другая вакцина российского производства — «Совигрипп», указывает директор Института экономики здравоохранения НИУ ВШЭ Лариса Попович. По ее словам, обе вакцины покрывают оба серотипа «А» вируса гриппа. Серотип вируса гриппа подтипа «В» мало распространен и легче переносится в случае заражения. С точки зрения клинического эффекта обе вакцины равнозначны, резюмирует эксперт.

ПОЧЕМУ «УЛЬТРИКС» НЕТ В СИСТЕМЕ ДМС

Вакцины линейки «Ультрикс» — трехвалентной «Ультрикс» и четырехвалентной «Ультрикс Квадри» — производит биофармацевтическая компания «Форт», которая входит

Рыночная доля противогриппозных вакцин в 2019 году в денежном выражении, %

Гриппол
Инфлювак
Ультрикс
Ваксигрипп
Совигрипп



Источник: DSM Group

в холдинг «Нацимбио», совладельцы которого — «Ростех» и Marathon Group.

Проблема обусловлена возросшими поставками в государственные лечебно-профилактические учреждения для вакцинации населения в рамках ОМС, говорит Ремнев из «АльфаСтрахования».

В пресс-службе «Форт» подтверждают, что большая часть произведенных вакцин линейки «Ультрикс» ориентирована на обеспечение потребности программы всеобщей бесплатной иммунизации населения в рамках Национального календаря профилактических прививок. «Это связано с решениями руководства страны по серьезному увеличению охвата вакцинацией: до 60% всех граждан и 75% — из групп риска», — объясняют в компании.

70 млн

россиян (46,4% от населения страны) привились от гриппа в 2019 году, по данным Роспотребнадзора

Финансы



Фото: Александр Рюмин/TACC

Усилить профилактическую работу по борьбе с гриппом президент Владимир Путин поручил кабмину в августе. В 2019 году Роспотребнадзор планировал привить не менее 45% населения страны, из них более 17 млн детей и не менее 75% людей из групп риска. В январе 2020 года служба отчитывалась, что от гриппа привиты почти 70 млн россиян, или 46,4% от населения страны.

В Росздравнадзоре не ответили на запрос РБК.

КОГДА ВАКЦИНА БУДЕТ ДОСТУПНА В КОММЕРЧЕСКОМ СЕГМЕНТЕ

В начале осени представители сразу нескольких частных клиник сообщали РБК, что ожидают «Ультрикс» в середине сентября. Теперь, по мнению собеседников РБК, эту вакцину стоит ждать не раньше конца октября. В частности, про третью декаду октября как возможный срок говорит гендиректор сети клиник «Будь здоров» Филипп Миронович. В ВСК ждут поступления вакцины в клиники не ранее первой декады ноября. Сроки поставок вакцины переносились уже дважды, сетует Иванов из «РЕСО-Гарантии».

Объем вакцин, доступных для коммерческого рынка, будет понятен «в самое ближайшее время», оптимистичен представитель «Форты». По его словам, производитель «кратно увеличил объем производства квадριвалентных вакцин в текущем эпидемиологическом сезоне, поскольку наблюдает также «колоссальный спрос на экспорт со стороны зарубежных стран». ■

БАНКИ НАСТАИВАЮТ НА СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПЛАТЕЖНОГО СЕРВИСА ЦБ

СБП агрегирует протестный потенциал

ЕВГЕНИЯ ЧЕРНЫШОВА

Банки предлагают ввести в Систему быстрых платежей, запущенную ЦБ, возможность оспаривания переводов. Оператор СБП обещает сделать это в течение нескольких месяцев. Но обратная сторона появления механизма — рост расходов банков.

В Системе быстрых платежей (СБП) Банка России пока отсутствует процедура оспаривания транзакций при оплате товаров и услуг, что может привести к проблеме защиты клиентов от недобросовестных продавцов и снизить привлекательность QR-платежей по сравнению с картами, рассказали РБК представители банков. В Национальной системе платежных карт (операционный платежный и клиринговый центр СБП) обещают начать пилотирование этого механизма в ближайшие месяцы. Впрочем, часть игроков считают, что такой механизм не нужен — его отсутствие делает транзакции дешевле.

Оплата товаров и услуг через Систему быстрых платежей была запущена во второй половине 2019 года. Платеж проходит при считывании QR-кода в виде прямого перевода средств с банковского счета покупателя на банковский счет продавца. С запуска c2b-переводов (от физического лица на счета бизнеса) в СБП было совершено около 145 тыс. подобных платежей на сумму свыше 800 млн руб., сообщил РБК представитель ЦБ. По данным регулятора, услугу оказывают примерно 37 тыс. компаний и индивидуальных предпринимателей. Среди банков оплату по QR-коду предоставляют 20 кредитных организаций, а банки с универсальной лицензией в обязательном порядке должны предоставить эту возможность своим клиентам до 1 февраля 2021 года.

Национальная система платежных карт (НСПК) не рассматривает для СБП применение классической процедуры чарджбэка, так как это устаревший и очень длительный

способ регулирования потребительских споров, сказал РБК представитель компании. Вместо этого НСПК может адаптировать для СБП современную систему платежной системы «Мир» — «Диспут Плюс», которая позволяет урегулировать потребительские споры максимально оперативно, от нескольких минут до нескольких дней (но не более 30 дней), добавил он: «В ближайшие месяцы мы планируем начать пилотирование «Диспут Плюс» в СБП».

ЗАЧЕМ НУЖНО ОСПАРИВАНИЕ ТРАНЗАКЦИЙ В СБП

Платежи через СБП безотзывны, так как формально являются переводами средств, однако при развитии СБП и подключении к ней торговых точек и торговых сетей на рынке появился запрос на обеспечение чарджбэка, говорит представитель ВТБ. Возможность опротестовать операцию поспособствует росту доверия к сервису c2b-переводов в Системе быстрых платежей и увеличит объемы таких переводов, считает представитель Промсвязьбанка. Инициатива обоснована и востребована рынком, добавляет директор департамента эквайринга банка «Русский стандарт» Инна Емельянова.

Директор департамента корпоративных продуктов и привлечения ресурсов МКБ Филипп Литвиненко отмечает, что такая процедура позволяет решить вопрос с возвратом средств по проблемной транзакции без привлечения в процесс суда, на уровне банка-плательщика, банка-получателя и платежной системы.

Отсутствие каких-либо процедур защиты клиента в случае спорных ситуаций с торгово-сервисными предприятиями снижает клиентоориентированность и лояльность системы к пользователю,

рассуждает директор процессингового центра «КартСтандарт» Майя Глотова.

ЧТО НЕ ТАК С ПРОЦЕДУРОЙ

Не все банки считают необходимым создавать процедуру оспаривания транзакций в СБП. Она предусмотрена только при оплате картами, но в других способах платежа отсутствует, например в большинстве электронных кошельков или при оплате наличными, рассказал руководитель направления по развитию электронной коммерции Райффайзенбанка Георгий Коннов. СБП также не заменяет карты, а предлагает альтернативу, указывает он. Уже сейчас видно, что наибольшую динамику в СБП показывают компании, где она заменяет перевод по реквизитам и наличные, а не оплату с карт, добавил Коннов.

По словам представителя системы расчетов WebMoney Transfer, цена транзакции в СБП (как и в WebMoney) существенно ниже эквайринговой не в последнюю очередь потому, что она не обременена затратами на проведение диспутов. Поэтому отсутствие такой возможности в СБП не недостаток системы, а ее преимущество, говорит собеседник РБК. По его словам, за разбирательство Visa/Mastercard берут около \$50, которые перекладываются либо на эмитента, либо на эквайера в зависимости от пункта правил.

В СБП на стороне плательщика закон о защите прав потребителей, как и в случае оплаты наличными, указал Коннов. Если оплаченная услуга оказана ненадлежащим образом, то для решения подобных вопросов в России существует государственная инфраструктура в лице Роспотребнадзора и других регуляторов, продолжает представитель WebMoney. ■

Введение процедуры чарджбэков по СБП усложнит скоринг партнеров, увеличит накладные расходы банков и снизит темпы замены наличного оборота на электронную оплату через СБП

РУКОВОДИТЕЛЬ НАПРАВЛЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ ЭЛЕКТРОННОЙ КОММЕРЦИИ РАЙФФАЙЗЕНБАНКА ГЕОРГИЙ КОННОВ

КАК ЭТО РАБОТАЕТ ПРИ КАРТОЧНЫХ ПЛАТЕЖАХ

У международных платежных систем (в России наиболее распространены Visa и Mastercard) существует процедура чарджбэка, через которую можно опротестовать транзакцию в банке-плательщике — например, если оплаченная услуга не была оказана, товар не был получен, а также если по карте была проведена мошенническая операция. По условиям чардж-

бэка в случае возникновения проблем с торгово-сервисным предприятием покупатель может обратиться в банк, который выпустил его карту, затем банк проводит проверку, и в случае выигрыша спора денежные средства списываются со счета получателя средств — банка-эквайера компании, платежного агрегатора, магазина и так далее — и возвращаются плательщику.

Телеком



Фото: Анатолий Жданов/Коммерсантъ

КОМПАНИЯ MEDIASCOPE ЗАМЕРИЛА ЧИСЛО НЕ ПОЛЬЗУЮЩИХСЯ ИНТЕРНЕТОМ РОССИЯН

Вне Сети каждый пятый

ЕЛИЗАВЕТА ЕФИМОВИЧ,
СЕРГЕЙ СОБОЛЕВ

В России вынужденно или осознанно за последнее время не пользовались интернетом почти 6 млн человек не старше 55 лет, причем мужчин среди них в 1,2 раза больше, чем женщин. Причина недоступности современных технологий — бедность.

Исследовательская компания Mediascope предоставила РБК сведения о количестве россиян, по-прежнему не пользующихся интернетом. Такие данные компания собирает в рамках установочного исследования для своего проекта по измерению аудитории Рунета Web-Index: в течение года в ежедневном режиме специалисты по телефону опрашивают по случайной выборке более 38 тыс. соотечественников. Один из ключевых вопросов: «Пользовались ли вы хотя бы раз за последние 30 дней интернетом?» Ответившие отрицательно классифицируются соответствующим образом, их не приглашают стать участ-

никами Web-Index, когда измеритель отслеживает поведение пользователей в Сети.

По информации Mediascope на июль—август этого года, с интернетом не сталкивались в последнее время, по собственному признанию, 26,8 млн россиян в возрасте старше 12 лет. Проект Web-Index отражает в целом интернет-поведение 122,4 млн человек, проживающих как в мегаполисах, так и в небольших городах и селах. Таким образом, в середине 2020 года интернетом не пользовались почти 22% населения.

ПЕНСИОНЕРЫ ПОПАЛИ В СЕТЬ

Подавляющая часть тех, кто не пользовался интернетом, составляют пожилые люди — таких почти 20,9 млн человек в возрасте 55 лет и старше.

По числу пенсионеров, имеющих доступ к интернету, Россия пока отстает от развитых стран, но в целом нынешний уровень проникновения среди пожилых — достаточно высокий, считает гендиректор Института исследований интернета Карен Казарян. По его мнению, главная причина такой вовлеченности заключается в том, что те, кому сейчас больше 55 лет, будучи трудоспособными, уже пользовались компьютерами и застали развитие интернета.

Оказывают влияние и различные образовательные программы, добавляет Казарян. Количество пользовате-

26,8 млн

россиян старше 12 лет, по данным Mediascope, не выходили в интернет в июле—августе этого года

“ Среди молодого поколения не имеют доступа к интернету в большинстве своем две категории — это консерваторы, а также люди, находящиеся за чертой бедности, считает гендиректор Института исследований интернета Карен Казарян

лей среди пожилых активно растет, в том числе благодаря большому количеству программ, популяризирующих использование современных технологий, уверяет представитель МТС Алексей Меркутов. В качестве примера он называет проект «Сети все возрасты покорны», который изначально существовал в офлайн-формате уроков по использованию мобильного интернета для оплаты ЖКУ, знакомство с мобильным банкингом и т.п.

Отличительной особенностью старшей возрастной группы (55 лет и более) является тот факт, что пока интернет более активно осваивают пожилые мужчины. Среди них доля тех, кто активно не пользуется современными технологиями, около 43%, аналогичный показатель для женщин — почти 52%.

МУЖЧИНЫ УСТУПАЮТ МЕСТО

В других возрастных группах ситуация противоположная: доля мужчин, заявляющих, что им чужд интернет, выше, чем доля их сверстниц. К примеру, не являются пользователями 6% мужчин в возрасте 25–34 лет, аналогичный показатель для женщин такого же возраста — менее 4%. В целом из 5,9 млн человек до 55 лет, которые до сих пор не знакомы с интернетом, более 3,3 млн — мужчины, почти 2,6 млн — женщины.

В установочном исследовании и в самом проекте Web-Index не задействованы военнослужащие по призыву и заключенные, уточняет Mediascope. Тем самым эти социальные группы не отражают-

ся и среди тех, кто не пользуется интернетом.

Одной из больших социальных групп, которая не пользуется интернетом, могут быть люди с ограниченными возможностями, предполагает Казарян, напоминая, что масштабных исследований доступности интернета для таких соотечественников не было больше пяти лет. В 2019 году Минтруд насчитывал в стране почти 12 млн человек с инвалидностью, из них 4,5 млн — инвалиды III группы.

В целом среди молодого поколения не имеют доступа к интернету в большинстве своем две категории — это консерваторы, которые по разным причинам (например, из религиозных соображений) не пользуются интернетом, а также люди, находящиеся за чертой бедности, продолжает Казарян. Единственная причина для молодежи не использовать интернет — техническая, то есть отсутствие мобильной или проводной сети или отсутствие устройств для доступа, согласен Алексей Бырдин, гендиректор ассоциации «Интернет-видео» (объединяет крупнейшие онлайн-кинотеатры).

У многих россиян нет денег на покупку компьютера или смартфона для выхода в интернет, а также на оплату услуг операторов связи, отмечают в Институте исследований интернета. Во втором квартале 2020 года, на который пришелся пик пандемии коронавируса, число россиян с доходами ниже прожиточного минимума достигло 19,9 млн человек, что составляет 13,5% населения страны. ■

Кто в России* не пользуется интернетом

| пол | возраст | доля не пользующихся интернетом, % от возрастной группы |
|---------|---------|---|
| Мужчины | 12–24 | 4,4 |
| | 25–34 | 5,5 |
| | 35–44 | 6,2 |
| | 45–55 | 19,3 |
| | 55+ | 47,3 |
| Женщины | 12–24 | 1,7 |
| | 25–34 | 3,8 |
| | 35–44 | 6,0 |
| | 45–55 | 13,9 |
| | 55+ | 51,6 |

* Данные по всей России на июль—август 2020 года.

Источник: Mediascope