

Как пандемия повлияла  
на оценки российской  
безработицы



ВЛАДИМИР  
ГИМПЕЛЬСОН,  
директор Центра  
трудовых исследований  
НИУ ВШЭ  
фото: из личного архива

→ 11

# Что дадут российской экономике новые президентские инициативы → 2

**₽ 60 млрд**

даст бюджету вве-  
дение повышен-  
ной ставки налога  
на доходы физиче-  
ских лиц, превы-  
шающие 5 млн руб.  
в год, по оценке  
Владимира Путина

# Какие риски увидели эксперты в электронном голосовании по поправкам в Конституцию → 6



Фото: Екатерина Штукина/РИА Новости

**Почему глава Росстата  
Павел Малков считает  
невозможным  
манипулирование  
статистикой → 8**

## Политика

ВЛАДИМИР ПУТИН АНОНСИРОВАЛ НОВЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ РОССИЯН И БИЗНЕСА

# Инициативы с оглядкой на поправки

**Существовавшая 20 лет СТАВКА НДФЛ 13% больше не будет единой для всех россиян. Президент объявил о ее повышении до 15% для высоких зарплат. Владимир Путин также анонсировал новые выплаты на детей на 274 млрд руб. и льготы для ИТ-сектора.**

ЮЛИЯ СТАРОСТИНА

Президент Владимир Путин за неделю до голосования по поправкам в Конституцию выступил с обращением к россиянам, в котором объявил о повышении ставки подоходного налога для граждан с высокими зарплатами и повторении разовых выплат 10 тыс. руб. для семей с детьми до 16 лет. Среди других инициатив — расширение программы по ипотеке под 6,5%, льготный налоговый режим для ИТ-отрасли и упрощение процедуры вывода из тени зарубежных активов россиян.

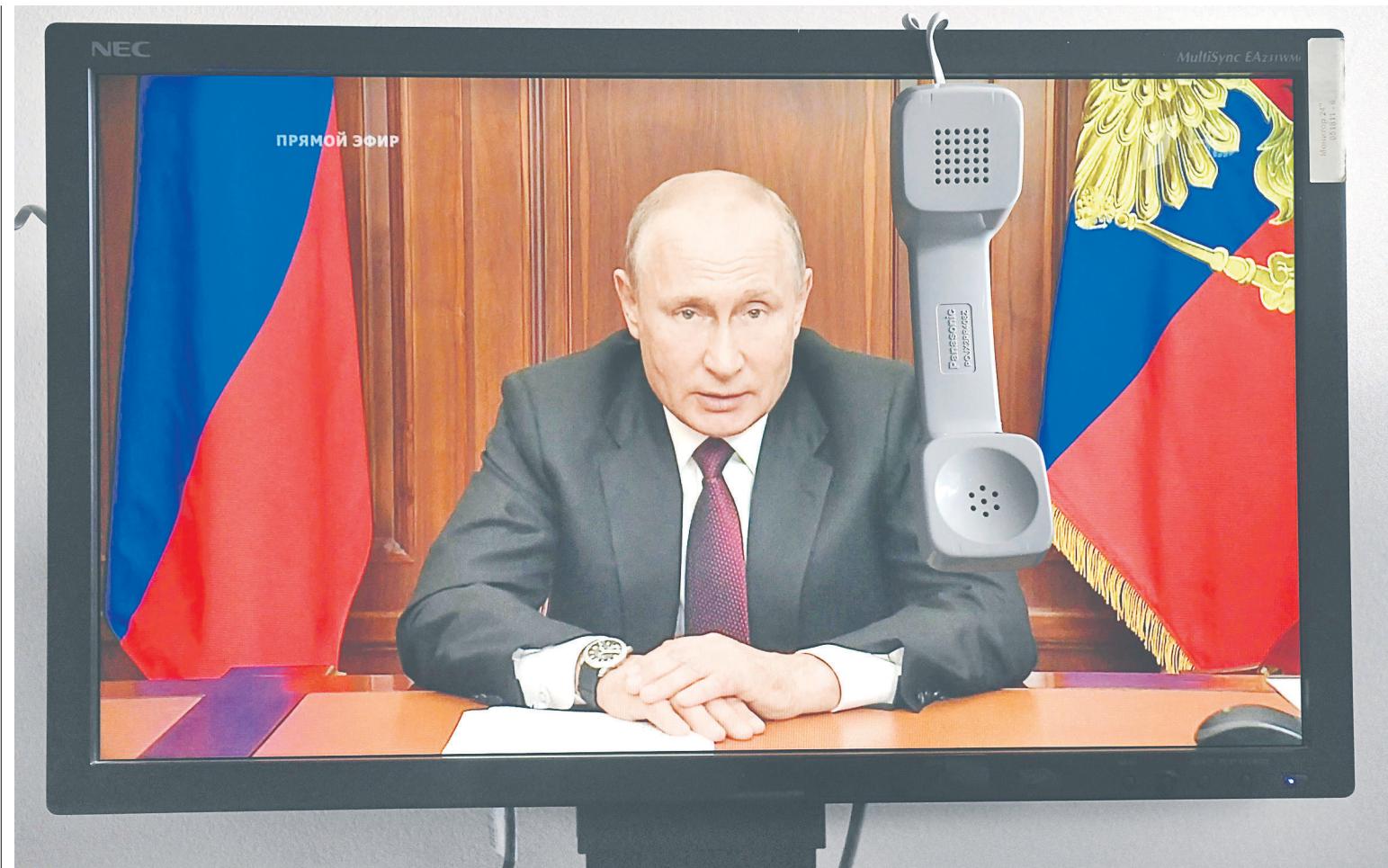
### КОНЕЦ ПЛОСКОЙ ШКАЛЫ НДФЛ

Ставка налога на доходы физических лиц (НДФЛ) 13%, действовавшая для всех в течение 20 лет, перестанет быть единой. С 1 января 2021 года россияне, зарабатывающие свыше 5 млн руб. в год, будут платить НДФЛ по ставке 15%. Такой доход соответствует месячной зарплате 416,7 тыс. руб. «Повышенной ставкой будут облагаться не все доходы, а только та их часть, которая превышает 5 млн в год», — уточнил президент. Это даст бюджету порядка 60 млрд руб., оценил Путин.

Дополнительные средства будут «окрашены» и целевым образом направлены на лечение детей с тяжелыми, редкими заболеваниями, на закупку дорогостоящих лекарств, технологии и средств реабилитации, на проведение высокотехнологичных операций.

По данным Росстата, зарплаты выше 3 млн руб. в год получают всего 0,8% работающих россиян, что составляет около 500 тыс. человек, а выше 5 млн руб. — еще меньше.

Из объявленных инициатив решение по НДФЛ является самым ярким и значимым в долгосрочном плане, полагает политолог Александр Пожалов. «Это пусть пока и достаточно аккуратный, но четкий



шаг от плоской к прогрессивной шкале и тем самым — ответ на возрастающий запрос победившего за последние годы общества на социальную справедливость, шаг навстречу левым силам», — добавляет он. Высокие зарплаты топ-менеджмента госкорпораций раздражают основную массу жителей России, и это решение адресовано именно им, отмечает политолог Дмитрий Фетисов. Изменение шкалы НДФЛ для обеспеченных россиян обусловлено скорее общественным запросом на социальную справедливость, а не фискальными соображениями (60 млрд руб. — слишком маленькая сумма в масштабах бюджета), говорилось ранее в комментарии рейтингового агентства НКР.

Об обсуждении повышения ставки НДФЛ для обеспеченных россиян на прошлой неде-

**0,8%**

работающих россиян (около 500 тыс. человек), согласно данным Росстата, получают зарплаты выше 3 млн руб. в год. Свыше 5 млн руб. зарабатывают еще меньше

ле сообщали источники Forbes и РБК. Источник, близкий к администрации президента, говорил РБК, что сейчас «идеальная ситуация санкционно-пандемическая» для увеличения ставки НДФЛ с высоких зарплат. По его словам, идею увеличения ставки НДФЛ продвигал бывший министр экономического развития, помощник президента Максим Орешкин. Вопрос повышения НДФЛ обсуждался с премьер-министром Михаилом Мишустином и экономическим блоком правительства, сказал РБК источник в правительстве. «Первый вариант [порога дохода в год] был 3 млн руб.», — отметил собеседник РБК. По его словам, Мишустин был изначально против. Ранее в Госдуме премьер выступал против прогрессивной шкалы НДФЛ. «Но, учитывая, что сумма достаточно высокая

и это была инициатива президента, остановились в дискуссии на сумме 5 млн, точнее, более 5 млн», — сказал источник РБК.

Еще один источник, близкий к правительству, рассказал РБК, что идея повышенного НДФЛ для россиян с высоким доходом прорабатывалась еще в конце прошлого года при подготовке январского послания президента Федеральному собранию. Другой собеседник РБК, близкий к правительству, сказал, что тема повышения НДФЛ обсуждалась еще год назад во время работы кабинета министров Дмитрия Медведева, но тогда до принятия решения дело не дошло.

Два года назад Владимир Путин говорил, что от введения прогрессивной шкалы НДФЛ «фiscalный результат почти нулевой, а шума много». В феврале 2020 года министр

↑ С обращением к россиянам Владимир Путин выступил 23 июня. Еще раз президент может обратиться к гражданам уже 29 июня, сообщили источники РБК

Фото: Анатолий Жданов / Коммерсантъ

финансов Антон Силуанов в интервью РБК заверил, что до 2024 года принципы налогообложения останутся неизменными, а к вопросу прогрессии НДФЛ можно вернуться через четыре года.

На днях президент вернулся в агитационную повестку по голосованию поправок в Конституцию (намечены на 1 июля) тему «поправки Терешковой» (об обнулении президентских сроков) и не исключил для себя возможность в случае одобрения поправок баллотироваться снова, напомнил Пожалов. На этом фоне инъекция социального оптимизма должна повысить и явку на голосование, и поддержку поправок, вернув президенту заколебавшуюся на фоне кризиса часть избирателей, отметил политолог.

Повышение подоходного налога затронет незначительную долю россиян, но имеет большой потенциал расширения в будущем, полагает главный экономист рейтингового агентства «Эксперт РА» Антон Табах. «Как и с налогом на депозиты, вероятно, отрабатываются механизмы для запуска полноценного прогрессивного налога», — считает он. После «трени-

ровки» на небольшой группе налогоплательщиков через год-полтора возможно повышение ставки НДФЛ и снижение планки доходов, ожидает Табах. Кроме того, отрабатывается федерализация части НДФЛ, все доходы от которого сейчас поступают в региональные бюджеты. НДФЛ — региональный налог (85% зачисляется в бюджет субъекта, 15% — муниципалитета). Однако из слов президента следует, что дополнительный налог на состоятельных граждан в размере 2 п.п. будет централизовываться на уровне федерального бюджета, откуда будет перенаправляться на цели лечения детей.

#### Расширение льготной ипотеки

Программа субсидирования ставок по ипотеке до 6,5% начала действовать в апреле, поучаствовать в ней можно до 1 ноября 2020 года. Субсидировать ставку по кредитам будут на весь срок ипотеки. С апреля льготные ставки действуют для квартир на первичном рынке, для которых покупатель берет кредит не более 3 млн руб.; для Москвы, Московской области, Петербурга и Ленинградской области

**С момента запуска программы льготной ипотеки в банки поступило 170 тыс. заявок, большинство из них было одобрено, сообщил вице-премьер Марат Хуснуллин. Было выдано 40 тыс. кредитов на сумму около 100 млрд руб. Всего программа рассчитана на выдачу до 250 тыс. кредитов**

лимит выше — до 8 млн руб. Первоначальный взнос по кредиту был установлен на уровне 20%, затем президент поручил его снизить до 15%.

23 июня Путин предложил расширить программу субсидированной ипотеки под 6,5% на более дорогое жилье. Как сказал президент, речь идет о жилье стоимостью до 12 млн руб. в Петербургской и Московской агломерациях и 6 млн руб. — для других регионов. Сейчас госпрограмма субсидирования ипотеки опирается не на стоимость квартир, а на размер кредитов. На запрос РБК о новых параметрах программы в Минфине

ответили, что они ещерабатываются.

О том, что программу льготной ипотеки необходимо расширить, на прошлой неделе сообщал вице-премьер Марат Хуснуллин. По его словам, с момента запуска программы льготной ипотеки в банки поступило 170 тыс. заявок, большинство из них было одобрено. Было выдано 40 тыс. кредитов на сумму около 100 млрд руб. Всего программа рассчитана на выдачу до 250 тыс. кредитов. С новыми вводными ожидаются рост спроса на квартиры большей площади, а также интерес к проектам

→ 4

Совместный проект



Реклама, 18+

# Выпускайте деньги из банка

Инвестиции стали проще.

Пробуйте с РБК и новым партнером проекта ВТБ

# quote.rbc.ru

Брокерские и иные финансовые услуги оказывает Банк ВТБ (ПАО). Лицензия профессионального участника рынка ценных бумаг на осуществление брокерской деятельности № 040—06492—100000, выдана ФКЦБ России 25.03.2003 г. Без ограничения срока действия

## Политика

← 3 класса «комфорт+», сообщили в пресс-службе группы ПИК. Коммерческий директор группы МИЦ Геннадий Дикалов также рассчитывает на рост спроса в проектах бизнес-класса. «С увеличением лимита мы ожидаем дополнительного роста спроса со стороны покупателей-ипотечников. Рост максимальной суммы кредита в полтора раза — с 8 млн до 12 млн руб. — позволяет покупателям, которые ранее ориентировались на комфорт-класс, приобрести жилье бизнес-класса, выбрать квартиру с большим числом комнат или в более престижном районе», — констатирует директор по маркетингу компании MR Group Евгения Старкова.

По оценке аналитического центра «Дом.РФ», после расширения госпрограммы по льготной ставке возможно будет купить до 95% квартир в новостройках, продающихся сейчас в России.

### НАЛОГОВЫЙ МАНЕВР ДЛЯ ИТ-КОМПАНИЙ

Владимир Путин предложил снизить ставку страховых взносов для ИТ-компаний почти вдвое, с 14 до 7,6%, налог на прибыль сократить с 20 до 3%, что, по словам президента, «не только сравнимо, а даже лучше, чем в таких привлекательных сегодня для ИТ-бизнеса юрисдикциях, как индийская и ирландская». Обе меры будут действовать бескоренно, подчеркнул Путин.

Разработать комплексный налоговый маневр для ИТ-отрасли президент поручил 10 июня по итогам совещания о развитии отрасли. Тогда президент ассоциации «Руссофт» Валентин Макаров предложил снизить или отказаться от взимания НДС с ИТ-компаний, работающих по сервисной модели, и отказаться от страховых взносов как минимум до конца 2020 года, а также снизить до 2% налог на прибыль для компаний — экспортёров ПО. На днях о деталях готовящегося документа сообщили «Ведомости» со ссылкой на федеральных чиновников.

Исполнительный директор Ассоциации российских разработчиков и производителей электроники Иван Покровский назвал бессрочное снижение налогов на зарплату одним из важнейших решений для ИТ-отрасли. «Оно позволяет контрактным разработчикам

расширить долю на рынках с жесткой ценовой конкуренцией, а продуктами компаниям — прямо пропорционально снижению налогов увеличить объем собственных инвестиций в развитие, так как для них зарплата разработчиков — это инвестиционные расходы», — заявил он. Глава Ассоциации предприятий компьютерных и информационных технологий Николай Комлев отметил, что названные меры «точно помогут ИТ-компаниям не просто выжить, но и работать полностью в белой зоне». По его словам, «это выгодно государству и бизнесу и позволит строить долговременные бизнес-планы».

Однако снижение налога на прибыль позитивно скажется на отрасли только в том случае, если ИТ-компании покажут прибыль, указала гендиректор ГК InfoWatch Наталья Касперская. Она отметила, что по результатам опроса ассоциации разработчиков программных продуктов «Отечественный софт» в апреле — мае прибыль снизилась на 45–47% по сравнению с аналогичными месяцами прошлого года. «Российским разработчикам, среди которых очень много средних предприятий, не ожидающих прибыли, а пытающихся просто выжить, эта мера не поможет. Поможет им только признание ИТ-отрасли пострадавшей от пандемии и получение льгот по аренде на 50%, отсрочки по налогам на год, доступных субсидий на зарплату своим квалифицированным и довольно дефицитным специалистам», — подчеркнула Касперская.

Партнер Deloitte Антон Зыков не исключил, что возможны ситуации, в которых компании, не занимающиеся ИТ, попробуют получить эти льготы, и напротив, некоторым ИТ-компаниям по формальным признакам не удастся получить льготы. «Но, во-первых, это только предложения президента, которые должны материализоваться в законопроекты. На их разработку и принятие есть полгода, поэтому за полгода законодатели могут успеть с аналитиками и представителями отрасли выработать подходящие правила игры. Во-вторых, мы высоко оцениваем возможности ФНС реагировать на потенциальные злоупотребления», — объяснил он.

**«** Российским разработчикам, среди которых очень много средних предприятий, не ожидающих прибыли, а пытающихся просто выжить, это [налоговый маневр для ИТ-отрасли] не поможет. Поможет им только признание ИТ-отрасли пострадавшей от пандемии и получение льгот по аренде на 50%, отсрочки по налогам на год, доступных субсидий на зарплату своим специалистам

ГЕНДИРЕКТОР ГК INFOWATCH НАТАЛЬЯ КАСПЕРСКАЯ

### ЕЩЕ РАЗ ПО 10 ТЫС. СЕМЬЯМ С ДЕТЬМИ

Самой масштабной антикризисной мерой поддержки стала разовая выплата в июне 10 тыс. руб. на каждого ребенка от трех до 16 лет. Во вторник президент объявил о выплате 10 тыс. руб. еще раз, в июле, но теперь разовое пособие смогут получить все дети с рождения до 16 лет, то есть свыше 27 млн

детей. На финансирование выплаты будет направлено более 274 млрд руб., сообщил глава Минтруда Антон Котяков.

«По сути, это деньги, раздаваемые людям в целях повышения покупательной способности населения и тем самым стимулирования экономики, — считает Фетисов. —

А учитывая, что российское общество в целом находится в тяжелом экономическом положении и привыкло жить по принципу «деньги нужны сейчас, а потом заработка», то какой-то прирост на 5–7% голосов за поправки [по Конституции] это вполне может прибавить».

### ПОПЫТКА ВЫВЕСТИ ИЗ ТЕНИ АКТИВЫ ЗА РУБЕЖОМ

Президент объявил об упрощении налогообложения доходов контролируемых иностранных компаний (КИК). Теперь российские налоговые резиденты — владельцы зарубежных активов — смогут уплачивать фиксированные 5 млн руб. в год без дополнительной отчетности, заявил Владимир Путин.

Налогообложение КИК было введено в 2015 году, но оно так и не сумело стать источником серьезных поступлений в бюджет. Например, в 2019 году в бюджетную систему пришло лишь 4,1 млрд руб. НДФЛ с доходов бенефициаров КИК и налога на прибыль КИК, за первый квартал 2020 года — 1,44 млрд руб., следует из данных ФНС. Консалтинговая фирма BCG недавно оценила, что россияне держат за рубежом более \$400 млрд активов. Причина низких поступлений от КИК — в том числе сложные правила налогообложения. Часть российских бизнесменов отказались от налогового резидентства России, чтобы не декларировать прибыль КИК.

Бенефициар КИК (физическое лицо) должен платить налог 13% с прибыли офшорной компании. Прибыль определяется по данным финансовой отчетности. Для целей налогообложения определенные доходы не учитываются в прибыли КИК (в частности, доходы от переоценки ценных бумаг), ее также можно уменьшить на сумму распределенных дивидендов. Кроме того, сумму налога можно уменьшить на корпоративные налоги, выплачиваемые с прибыли КИК в иностранном государстве. Наконец, если КИК получила доход менее 10 млн руб. в рублевом эквиваленте, он не подлежит налогообложению.

В ноябре 2019 года РБК писал, что один только российский миллиардер Владимир Лисин (бенефициар НЛМК) обеспечил до 3/4 всех выплат НДФЛ с прибыли контролируемых иностранных компаний в России за январь—сентябрь 2019 года. Других столь же крупнейших плательщиков налога с прибыли КИК не нашлось.

Инициатива президента прежде всего направлена на то, чтобы в очередной раз попытаться вывести из тени

тех, кто до сих пор пытается оставаться вне зоны контроля, полагает партнер Amond & Smith Сергей Назаркин. Это может быть интересно лишь тем, у кого размер прибыли за вычетом местных налогов составляет весьма существенные суммы — им теперь достаточно будет заплатить фиксированную сумму 5 млн руб., полагает он. «Но тогда, очевидно, возникает желание раскопать, сколько же все-таки компания зарабатывает денег, пусть не сейчас, а спустя какое-то время. И если нашему государству в целом удалось заставить собственников иностранных компаний раскрыть свои активы в РФ, чтобы как минимум избежать штрафов, то инициатива заставить масово платить фиксированную сумму налога на нераспределенную прибыль КИК выглядит практически нереалистичной задачей», — считает он.

Идея о фиксированном платеже с прибыли КИК пока « вызывает много вопросов», считает партнер Deloitte Наталья Кузнецова. «Сейчас большое количество компаний применяет льготы по правилам КИК. Пока неизвестно, придется ли им платить 5 млн руб. Кроме того, если сейчас компания платит миллионы долларов налога на прибыль КИК, удивительно, что по новым правилам она вдруг должна будет отдавать в бюджет всего 5 млн руб.», — заметила она.

При изменении налогообложения КИК необходим переходный период семь—десять лет, считает руководитель налоговой практики АБ «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры» Сергей Калинин: «Было бы правильно на время сохранить статус нерезидентов для тех бизнесменов, которые вернутся в Россию. С одной стороны, это позволит вернуть российских бизнесменов, которые сейчас ничего не платят в России, а с другой стороны — пополнить бюджет. В будущем такие бизнесмены станут полноценными российскими налогоплательщиками».

При участии  
Ивана Ткачёва, Ольги Агеевой,  
Евгении Кузнецовой,  
Надежды Федоровой,  
Юлии Кошкиной,  
Владислава Скобелева,  
Натальи Галимовой,  
Елизаветы Антоновой,  
Егора Губернаторова

**₽4,1**  
млрд  
НДФЛ с доходов бенефициаров КИК и налога на прибыль КИК пришло в бюджетную систему в 2019 году, следует из данных ФНС

# Passive vs active

Плюсы и минусы активных и пассивных инвестиционных стратегий, и стоит ли их смешивать.



ЭДГАР КУПЛАЙС

менеджер по работе с клиентами, Saxo Bank A/S

↑ Об авторе:  
Один из ведущих  
экспертов по ра-  
боте с VIP-кли-  
ентами региона  
Центральная и  
Восточная Европа,  
Россия и СНГ. Ра-  
ботает в банков-  
ской системе бо-  
лее десяти лет.

Стремительное развитие пассивного инвестирования через биржевые фонды (ETF – Exchange Traded Fund) (1) – одно из ключевых изменений в индустрии управления капиталом после мирового финансового кризиса 2008 года.

## ПАССИВНЫЕ НАСТУПАЮТ

В период с 1995 по 2018 год общая сумма новых средств, инвестированных в пассивные паевые фонды и ETF, составила почти \$5 трлн. В то же время сумма новых средств, направленных в фонды с активным управлением, составила \$2 трлн. Сейчас около трети всех объемов торгов акций на американских рынках проходит в рамках сделок с ETF. Общие объемы средств в активных фондах, инвестированных в инструменты с фиксированной доходностью, по-прежнему значительно опережают пассивные, хотя постепенно объем последних в этом сегменте растет.

Такой глобальный сдвиг объясняется комбинацией нескольких факторов.

Первый – демократизация инвестиций и быстрое развитие онлайн-брокеров и технологий, которые сделали фондовые рынки еще более доступными для частных инвесторов. Это привело к росту спроса на прозрачные и дешевые инструменты, следящие за доходностью основных фондовых индексов. Если ранее инвесторы, не имеющие знаний или времени для самостоятельного формирования портфеля, по умолчанию выбирали паевые инвестиционные фонды, то со временем в их кругах сформировалось мнение, что профессиональные управляющие фондами в долгосрочной перспективе неспособны гарантированно показать доходность выше доходности индексов.

Еще один фактор – размеры комиссий, которые взымались крупнейшими активными управляющими. Сейчас они несколько умерили свои аппетиты под давлением роста популярности ETF. Но совсем недавно комиссионные для фондов акций могли составлять более 1,5% годовых, что в десять раз больше стан-

дартных комиссий за управление ETF. Помимо этого порядок применения дополнительных комиссий за вход и выход из фондов делал такие инструменты не только более дорогими, но и менее гибкими для инвесторов, которым важно иметь возможность спекулировать на краткосрочных колебаниях рынка.

Недостаточная прозрачность – следующий минус активных фондов. Отсутствие возможности наблюдать за изменением стоимости портфеля и иметь представление о структуре активов в режиме онлайн (а не один раз в месяц или даже квартал, когда управляющий публикует отчет) также не добавляет популярности данному инструменту.

## АКТИВНЫЕ ДЕРЖАТ ПОЗИЦИИ

Возникает логичный вопрос: почему индустрия активного управления до сих пор больше пассивного? Какие выгоды это может принести инвестору?

Согласно ежегодному отчету Active/Passive Barometer (2) от компании Morningstar (3) по итогам 2019 года, 48% активно управляемых фондов смогли достичь доходности выше аналогичных пассивных фондов. Стоит обратить внимание на то, что пассивное инвестирование показало наилучший результат в тех стратегиях, суть которых заключается в отслеживании доходности американских голубых фишек и облигаций инвестиционного рейтинга с фиксированной доходностью. Другие категории, включая американские акции средней и малой капитализации, глобальные акции и облигации «мусорного» рейтинга, указывают на преимущества именно активного управления. Важно отметить, что при анализе за десять лет большое значение имеет размер комиссии за управление. Активные фонды с низкими комиссиями в два раза чаще давали показатели лучше бенчмарка по сравнению с фондами с высокими комиссиями (34% против 14%).

На это влияет ряд факторов: меньшая ликвидность категорий вне крупных индексов и преимущества активного

управления за пределами американских фондовых рынков, когда детальный анализ компаний и понимание особенностей местного рынка несет большую добавочную стоимость.

Получается, что если инвестор желает сформировать хорошо диверсифицированный портфель и не зависеть от результатов исключительно крупнейших фондовых индексов, то без активно реализуемых стратегий такой цели добиться сложно. Исторически низкая доходность долларовых облигаций инвестиционного рейтинга и ненадежность золота как классического защитного инструмента стимулируют искать новые инструменты, где пассивное инвестирование не так эффективно.

## ОЦЕНКИ ЗА ПОВЕДЕНИЕ

Интересно посмотреть, как себя ведут различные стратегии во время повышенной волатильности, которую мы наблюдали в этом году.

Если в 2019 году бесспорными лидерами по доходности были активные и пассивные фонды акций с фокусом на американские индексы, которые показывали доходность в среднем от 20%, то в этом году ситуация сильно поменялась. В частности, активные и пассивные стратегии, доступные для наших клиентов, показали смешанную динамику. Наилучший результат (от плюс 10% с начала года) продемонстрировали именно активно управляемые стратегии, рассчитанные на использование маржинальных инструментов с возможностью открывать длинные и короткие позиции по основным индексам акций, сырью и валюте. Рост волатильности благоприятно сказался на доходности таких стратегий за счет того, что у управляющих была возможность более гибко реагировать на рыночную ситуацию.

Защитные и консервативные стратегии, состоящие из портфелей ETF, за счет низких комиссий и быстрого восстановления рынка акций смогли полностью или частично компенсировать убытки с результатами от минус 4% до плюс 1% с начала года.

Умеренно активные стратегии, с инвестированием в акции, имели скромные показатели из-за более медленного восстановления неамериканских фондовых рынков и концентрации на акциях с высокой дивидендной доходностью. В текущих условиях их динамика была хуже, чем в среднем по рынку – от минус 4% до минус 20% с начала года.

Риски, связанные с контрагентами и ликвидностью, вопреки расхожему мнению, не исключены и для крупных ETF. По последним исследованиям, три крупнейших американских управляющих (Vanguard, BlackRock и StateStreet) (4) к 2028 году будут контролировать четверть акций, входящих в индекс S&P 500 (5).

Еще один риск биржевых фондов – делистинг из-за смены стратегии управляющей компании. В основном это касается ETF со встроенными деривативами. Так, швейцарский банк UBS AG (6) недавно объявил о делистинге девяти локальных фондов на австралийском рынке на общую сумму \$442,2 млн. Три из них преобразуют для сохранения инвесторов, однако они больше не будут торговаться на бирже.

В целом мы не ожидаем, что стремительное развитие пассивного инвестирования в скромном времени заменит преимущества активного управления портфелем. Наоборот, высокая конкуренция стимулирует инвестиционные компании и брокеров предлагать продукты, которые отвечают современным запросам клиентов.

## Комментарий от Sberbank Private Banking

Евгения Тюрикова, глава  
Sberbank Private Banking

Действительно, последние десять лет были тяжелыми для индустрии активного управления. Один из основных бенчмарков – индекс S&P 500 – показал среднегодовой рост 14,5% с 2010 года, что очевидно затруднило задачу управляющих. При этом за последние десять лет рост былнеравномерный (от минус 4,4% в 2018 году до 32,4% в 2013-м).

Согласно исследованиям, именно стратегическая алокация определяет 90% среднесрочной и долгосрочной успешности портфеля. А в этом направлении без активного участия инвестиционного консультанта не обойтись, особенно когда речь идет о крупных портфелях. Важно понять, какую роль каждый актив выполняет в портфеле клиента. В нашем

инвестиционном предложении мы уделяем внимание не только классическим инструментам, таким как акции и облигации, но и альтернативным классам активов, таким как фонды недвижимости, хедж-фонды и фонды прямых инвестиций (Private Equity), а также предлагаем нашим клиентам включать в свои портфели тематические стратегии. Это помогает сбалансировать портфель и подготовиться к любому развитию событий.

Периоды турбулентности на рынке лишний раз доказывают важность активного управления. В этом году мы видим увеличение спроса на услугу инвестиционного консультирования: с начала года количество клиентов, подключивших услугу, выросло на 11%, а активы под управлением в рамках услуги – более чем на 30%.

## Политика

ПЯТЬ ВОПРОСОВ О НАЧАВШЕМСЯ В РОССИИ ОНЛАЙН-ГОЛОСОВАНИИ  
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КОНСТИТУЦИИ

# За и против электронных «за» и «против»

**Невозможность соблюсти тайну голосования и деанонимизация – ИТ-специалисты и наблюдатели назвали потенциальные РИСКИ ЭЛЕКТРОННОГО ГОЛОСОВАНИЯ по поправкам в Конституцию. Разработчик системы настаивает на полной безопасности.**

ЕЛИЗАВЕТА АНТОНОВА, ЕВГЕНИЯ КУЗНЕЦОВА, АНАСТАСИЯ СКРЫННИКОВА,  
ВЛАДИСЛАВ СКОБЕЛЕВ

## Как устроено голосование?

## Зачем эта процедура?

С 25 июня в двух регионах России началось электронное голосование по поправкам к Конституции. РБК разбирался, как будет проходить электронное голосование и какие в этой процедуре есть пробелы.

4 июня ЦИК утвердила список субъектов, жители которых смогут принять участие в электронном дистанционном голосовании. Ими стали Москва и Нижегородская область. В предварительном списке было пять регионов, включая Санкт-Петербург, Карелию и Красноярский край.

Всего в списки электронного голосования вошли 1,19 млн избирателей (из них 1,051 млн — в Москве, 139,6 тыс. — в Нижегородской области), следует из данных на сайте Центризбиркома.

Проголосовать электронно на сайте 2020ogg.ru могут граждане России, зарегистрированные в Москве и Нижегородской области и являющиеся пользователями «Единого портала государственных и муниципальных услуг» с подтвержденной учетной записью или пользователем системы «Портал госуслуг Москвы», говорится в утвержденном Центризбиркомом порядке электронного голосования.

Заявление на электронное голосование можно было подать с 5 по 21 июня. Оно содержит информацию о полном имени участника голосования, дате его рождения, адресе регистрации, номер мобильного телефона и паспортные данные.

Для подготовки и проведения электронного голосования в обоих регионах сформирована отдельная территориальная избирательная комиссия. Она уполномочена разрабатывать инструкции для участников голосования и давать разъяснения по подготовке и проведению электронного голосования.

К процедуре онлайн-голосования власти прибегают не в первый раз. Она была опробована на трех избирательных округах Москвы на выборах в Мосгордуму в сентябре 2019 года.

Для столичных властей важна явка на голосовании по изменению Конституции, говорил ранее источник РБК в мэрии. Эпидемия коронавируса и летние месяцы могут серьезно повлиять на активность москвичей, к тому же явка во время выборов в Москве исторически не очень высокая, объясняет он.

В Кремле ранее рекомендовали регионам создать условия, чтобы во время голосования по Конституции поток голосующих по возможности был равномерным в течение всех семи дней голосования — досрочного и в основной день, 1 июля, рассказывали источники РБК.

Кремлевская рекомендация по равномерному голосованию граждан объяснялась соображениями безопасности, сказали источники РБК. Задача в том, чтобы равномерно распределить людской поток, «чтобы ни в выходные, ни 1 июля (по возможности) не образовывались очереди на участках», говорил РБК источник в Кремле.

Власти объясняют частичный переход в онлайн намерением обезопасить людей от вируса, и это действительно так, отмечает сопредседатель движения «Голос» Григорий Мельконянц. По его мнению, технология электронного голосования может быть и инструментом мобилизации и контроля явки. По словам Мельконянца, в «Голос» поступали сообщения о принуждении к онлайн-голосованию бюджетников со стороны руководства.

# 1,19 млн

избирателей, согласно данным Центризбиркома, вошли в списки электронного голосования по поправкам в Конституцию (из них 1,051 млн — в Москве, 139,6 тыс. — в Нижегородской области)



Прозрачность плебисцита (в том числе онлайн) в Москве призван обеспечить Общественный штаб по контролю и наблюдению за общероссийским голосованием

Фото: Станислав Красильников/TASS

## Можно ли обеспечить наблюдение онлайн?

Мельконьянц обращает внимание на невозможность обеспечить адекватное наблюдение в онлайне: «Мы сможем увидеть только статистику, а голосовать будут без присмотра наблюдателей».

Невозможно проконтролировать и право гражданина на тайну голосования и на личное участие. «В онлайне мы не знаем, кто находится по ту сторону экрана:работодатель, который собрал все «ключи» от телефонов подчиненных, или родственник пожилого человека с его мобильным. Мы не знаем также, видят ли третьи лица, как голосует избиратель», — объясняет Мельконьянц.

Обладание кодами доступа и мобильным телефоном, на который приходит авторизационное СМС-сообщение, говорит о том, что это делает непосредственно владелец личного кабинета, настаивает главный разработчик системы электронного голосования Артем Костырко. Вопросы использования чужого имущества — в компетенции правоохранительных органов, а принуждения — Мосгоризбиркома и оперативного штаба, утверждает он.

О том, что жителям Москвы предлагали за деньги зарегистрироваться на сайте mos.ru с подставных сим-карт и голосовать онлайн в поддержку поправок в Конституцию за денежное вознаграждение, сообщал телеканал «Дождь».

Столичная полиция позднее сообщила, что установила круг причастных к мошенническим действиям с сим-картами в целях фальсификаций. В ведомстве указали, что место нахождение подозреваемых устанавливается.

Электронные голоса, которые попадают в урну, могут верифицироваться только логином, паролем и кодом, который приходит на телефон, продолжает сопредседатель «Голоса»: «Если бы была какая-то биометрическая идентификация личности, были

бы хоть какие-то гарантии, что голосует конкретный избиратель».

Непонятно, какие технологии используются для защиты данных о результатах голосования, отмечает специалист в области информационной безопасности Алексей Лукацкий. «Если смотреть историю изменения страницы сайта департамента информационных технологий (ДИТ) Москвы, можно заметить, что они постоянно меняют описание механизмов шифрования данных, что говорит о том, что этот вопрос у них проработан не очень хорошо. Примерно те же самые вопросы задавались еще при голосовании в Мосгордуму в 2019 году, но за год никаких выводов сделано не было», — утверждает он.

Судя по описанию на сайте ДИТ Москвы, общественного контроля у онлайн-голосования не может быть, рассуждает Лукацкий. Все данные шифруются, ключ шифрования разделяется среди нескольких участников голосования, и без сбора частей этого ключа получить доступ к результатам будет невозможно. «Как следствие, проконтролировать процесс голосования также будет невозможно», — поясняет эксперт.

Костырко говорил «Дождю», что записи всех кабинетов на «Госуслугах» и mos.ru связаны с реестром избирателей в системе ГАС «Выборы» и подать заявление могут только те, чьи паспортные данные из этого реестра совпадут с данными личных кабинетов.

Глава комиссии по электронному голосованию Юрий Павлов отказался от комментариев.

## Можно ли сохранить анонимность?

Электронное голосование обеспечивает неизменность сохраняемых результатов во время избрания участников голосования и соблюдение тайны голосования, говорится в Порядке голосования, утвержденном ЦИК.

В системе электронного голосования есть модуль, который разделяет голоса и персональные данные граждан. По словам Мельконьянца, у наблюдателей нет фактов, свидетельствующих о том, что эта тайна нарушается.

Однако он обращает внимание на то, что избирательная комиссия ДЭГ может получить доступ к спискам допущенных к онлайн-голосованию. «Это дает возможность контролировать явку и списки бюджетных организаций, о мобилизации которых ранее сообщали СМИ», — предупреждает эксперта.

Анонимность голосования и неизменность голоса гарантирует технология блокчейн, на базе которой работает система дистанционного электронного голосования, настаивает Костырко. «ТИК, как и любая участковая комиссия, имеет доступ к реестру избирателей — единственная тонкость в том, что он онлайн. Доступ к этой информации у членов избирательной комиссии необходим для корректировки списка — о включении или исключении избирателей. Кто проголосовал, кто — нет, видит председатель

комиссии и члены комиссии. Они могут показать это наблюдателю, но, естественно, никакой речи не может идти о том, чтобы показать или передать эту информацию работодателю», — говорит он.

Проконтролировать же, как проголосовал тот или иной избиратель, технически невозможно. Кроме того, у самого избирателя после закрытия бюллетеня нет возможности проверить свой голос, поскольку это не предусмотрено российским законодательством, добавляет он.

«Теоретически при желании деанонимизировать результаты голосования несложно, если сайт, через который проходит голосование, сохраняет информацию о пользователе и его голосе», — считает Лукацкий.

## Можно ли одному человеку проголосовать онлайн и офлайн?

«Участники голосования, подавшие заявление, исключаются из списков участников голосования по месту своего жительства», — говорится в Порядке электронного голосования, утвержденном ЦИК.

О невозможности двойного голосования высказывалась и секретарь Центризбиркома Майя Гришина.

Если гражданин, записавшийся на онлайн-голосование, с 25 по 30 июня придет на участок, где он обычно голосует, комиссия не имеет права выдать ему бумажный бюллетень; если же гражданин придет 1 июля, то комиссия должна будет проверить, не проголосовал ли он в онлайне, отмечает Мельконьянц.

В ночь на 1 июля ЦИК будет сообщать в участковые комиссии в электронном виде, кто из записанных на онлайн-голосование в итоге не получил бюллетень. Также дополнительно Минкомсвязь организует сервис для комиссий, чтобы через отправку по СМС паспортных данных гражданина комиссия смогла бы сверить, был ли выдан электронный бюллетень конкретному гражданину. «За многократное голосование у нас предусмотрена административная и уголовная ответственность», — напоминает он (например, административная ответственность в виде штрафа в размере до 30 тыс. руб.).

Ведущий канала «Дождь» Павел Лобков продемонстрировал видеозапись, где он проголосовал по поправкам в Конституцию дважды — на своем участке № 141 и дистанционно с помощью электронного голосования.

«Мосгоризбирком выясняет, почему Павел Лобков остался в реестре избирателей и получил бюллетень. Голоса участников дистанционного электронного голосования по поправкам к Конституции, попытавшихся проголосовать на обычных участках, будут учтены только один раз», — сказал Костырко. ■

### CLASSIFIED | НЕДВИЖИМОСТЬ

РЕКЛАМА

**мой адрес**  
жилые комплексы  
Москвы

**ОТЛИЧНЫЙ ВЫБОР ГОТОВЫХ НОВОСТРОЕК МОСКВЫ**

ДОБРО ПОЖАЛОВАТЬ В СВОЮ КВАРТИРУ!

(495) 135 17 94

мой-адрес.рф

**мой адрес**  
В Рассказовке  
жилой комплекс

**от 93 тыс. руб. / м<sup>2</sup>**

**НОВЫЙ ЖИЛОЙ КОМПЛЕКС КОМФОРТ-КЛАССА**

м. РАССКАЗОВКА

(495) 320 02 72

мой-адрес.рф

## Экономика

Из жизни Павла Малкова

1980

Родился в Саратове

2001

Окончил Саратовский государственный технический университет

2003

Начал работать в правительстве Саратовской области

2009

Стал замдиректора приборостроительного ЭПО «Сигнал»

# “Манипулировать статистикой практически невозможно”

ЮЛИЯ СТАРОСТИНА

Глава Росстата Павел Малков рассказал РБК о проблемах со сбором данных о смертности от COVID-19, реакции Кремля на негативные цифры и эффекте бабочки при попытке исказить показатели.

**Вы чувствуете потребность общества в получении сведений об экономической ситуации в стране быстрее, чем это способен обеспечить Росстат?**

Потребность в оперативных данных была всегда, и сейчас она только нарастает. Чем быстрее цифры появляются, тем эффективнее они работают. Конечно, все хотят получать цифру буквально день в день.

На самом деле у нас и сейчас достаточно много оперативных показателей: например, данные о месячной инфляции мы публикуем через неделю после завершения месяца — это на несколько дней быстрее, чем, как правило, делают в других странах. Также мы даем еженедельную оценку инфляции, и Россия — это одна из немногих стран, которая публикует инфляцию в еженедельном режиме.

Конечно, расчет некоторых показателей требует более продолжительного времени. Например, среднюю начисленную заработную плату мы рассчитываем более месяца. Это обусловлено большим количеством информации, которую требуется собрать для прове-



Фото: Екатерина Штукина/РИА Новости

дения расчетов. Исходные для начала расчетов появляются только к концу следующего месяца. Поэтому итоговые данные по зарплате за май появятся в июле.

Точно так же происходит во всем мире. Есть специальный стандарт распространения данных МВФ, включающий рекомендации по срокам: информация о макроэкономической статистике, цены, инфляция, промышленное производство, заработка плата, занятость, безработица и т.д. Мы соблюдаем все требования этого стандарта, укладывающиеся в установленные сроки. И даже более того, зачастую считаем оперативнее, чем наши коллеги из других стран. Например, данные о промпроизводстве мы публикуем к середине месяца, следующего за отчетным, а большинство коллег делают это только к концу месяца.

**Сейчас идет сбор данных о ВВП за второй квартал 2020 года. Появились ли у Росстата какие-то дополнительные проблемы из-за недостатка данных при пандемии и беспрецедентной остановки целых секторов экономики?**

Мы ожидали больше проблем, чем столкнулись в реальности. В апреле и мае собрали данные практически в полном объеме. Да, это потребовало определенных нестандартных решений, новых подходов к сбору информации, но в итоге 98% крупных и средних предприятий и порядка 95% малых представили свою отчетность в полном объеме. Здесь я могу только поблагодарить наших респондентов за их высокую самоdisciplinu и ответственность. В июне все данные

# 2010 | 2012 | 2012 | 2017 | 2018

Возглавил комитет по информатизации Саратовской области

Стал и.о. зампредседателя правительства Саратовской области

Стал замдиректора департамента госрегулирования в экономике Минэкономразвития

Начал руководить департаментом госуправления Минэкономразвития

Возглавил Росстат

уже собираются в полном объеме, обработка информации и расчеты ведутся в штатном режиме. Предварительная оценка динамики ВВП во втором квартале будет по графику 13 августа, в установленный срок.

**Публикация информации о реальных располагаемых денежных доходах за второй квартал тоже не будет перенесена?**

Нет. Мы по всем направлениям полностью выдерживаем федеральный план статистических работ. Ни одна публикация, я подчеркиваю, ни одна у нас не вышла позже установленного в плане срока. Я рассчитываю, что так будет продолжаться и далее.

**«НЕТ ТАЙНЫХ СИЛ, КОТОРЫЕ ХОТИТ ИЗМЕНİТЬ НАШИ ДАННЫЕ»**

В мае официальная статистика, отражающая влияние пандемии и карантинных ограничений на экономику, выходила поздно вечером. Апрельские данные о динамике промпроизводства и доклад о ситуации в экономике с информацией об апрельском уровне безработицы публиковались в 21:00 вместо традиционных 16:00. Агентство Reuters со ссылкой на источники сообщило, что причина — в стремлении правительства привлечь как можно меньше внимания к негативным цифрам. Действительно ли от Росстата требуют переноса публикаций на более позднее время?

Разное время опубликования связано с двумя ключевыми факторами. Первый — это сложности со сбором данных, второй — отсутствие на работе существенной части сотрудников. Еще раз подчеркиваю, что в федеральном плане статистических работ приводится только дата публикации, время там не указывается.

Во время распространения коронавируса мы сталкивались с ситуацией, когда цифры просто некому было готовить. Например, данные по промпроизводству за апрель: в какой-то момент оказалось, что на работе нет никого, кто может обеспечить расчет. Мне звонят заместитель и говорит: «Сотрудники управления либо болеют, либо на самоизоляции из-за контакта с заболевшими». А часть данных закрыта, с ними нельзя работать в дистанционном режиме. Пришлось очень серьезно подумать над процессом, чтобы обеспечить публикацию в срок, но коллеги это сделали. Эта публикация, наверное, была самой высокорисковой из всех, но мы успели.

Нет тайных сил, которые хотят изменить наши данные или не дают их опубликовать. Есть объективные процессы, которые сейчас затрагивают абсолютно всех. Оценив все наши внутренние процессы, ресурсы и текущие сложности, для удобства наших респондентов мы зафиксировали время публикации (новое время — 19:00 мск. — РБК).

**К вам когда-либо за все время вашего руководства Росстата обращались представители администрации президента или правительства с просьбой перенести срок публикации по каким-либо причинам?**

Нет. Да это и невозможно сделать по звонку, сроки публикации закреплены в федеральном плане статистических работ, утвержденном распоряжением правительства.

**Росстат предоставляет статистику администрации президента и правительству до ее официальной публикации?**

Росстат всегда стремится следовать международным правилам, практикам и стандартам, в том числе международным рекомендациям ООН, ОЭСР, Евростата. Один из базовых

принципов официальной статистики — равный доступ всех потребителей к информации. Однако допускаются исключения. Например, Кодекс европейской статистики разрешает так называемые пререлизы для узкого круга лиц за очень ограниченный период времени до опубликования. Большинство стран пользуется этим, и у нас тоже есть такая возможность. Это один из принципов европейской статистики, и он полностью соответствует всем международным практикам. Естественно, данные предоставляются под эмбарго и ни при каких условиях не меняются до публикации.

**Вы чувствуете внутреннее напряжение по поводу негативных статистических новостей, когда вы направляете их в Кремль и правительство?**

У меня внутреннее напряжение может быть только по одной причине: если есть какие-то сомнения в качестве данных. Вот поэтому все последнее время работаем практически в круглосуточном режиме и без выходных, чтобы быть уверенными в результатах расчетов.

**Кремль и правительство спокойно реагируют на негативные сводки?**

Тут не подходит определение «спокойно» или «неспокойно». Все реагируют конструктивно. Это данные, которые применяются при принятии решений. Мы их предоставляем, их используют. При необходимости даем дополнительные пояснения.

**Часто ли вам поступают звонки после публикации или до официальной публикации, когда вы направляете пререлиз, с просьбой разъяснить какие-то показатели? Вспоминается эпизод, когда в прошлом году пресс-секретарь президента попросил объяснить ста-**

тистику уровня бедности (речь о данных Росстата, что у 35,4% домохозяйств в России нет финансовой возможности приобрести каждому члену семьи две пары подходящей по сезону обуви). Современная политика Росстата — это открытость, доступность и понятность всех наших данных. Мы учимся объяснять наши данные всем пользователям, всем заинтересованным сторонам. Неважно, кто это — эксперты, ученые, представители органов власти или средств массовой информации. Думаю, что вы еще прекрасно помните, как раньше Росстат отвечал на запросы СМИ — только на официальные письма с подписью и печатью и в недельный срок. Сейчас время реакции, как правило, не превышает одного дня.

Поэтому ответ на ваш вопрос: да, запросы поступают из самых разных источников, и мы стараемся на все отвечать и объяснять данные. Поэтому что любая цифра требует пояснения: как она была рассчитана, по какой методологии и из каких исходных данных.

**«СМЕРТНОСТЬ ОТ КОРОНАВИРУСА — НЕ БИНАРНАЯ ВЕЛИЧИНА»**

Чем объясняется расхождение почти в полтора раза между данными Росстата и оперативного штаба об апрельской смертности от COVID-19 в качестве основной причины? → 10

## CLASSIFIED | НЕДВИЖИМОСТЬ

РЕКЛАМА

**мой адрес**  
нежилые помещения  
города Москвы

(495) 236 80 22  
мой-адрес.рф

**БОЛЕЕ 300!**  
КОММЕРЧЕСКИХ ПОМЕЩЕНИЙ

от 3,4  
млн. руб.

площади от 33 м<sup>2</sup>

**мой адрес**  
В Сколково  
жилой комплекс

от 112,3  
кв. м.

**ЖИЛОЙ КОМПЛЕКС ПРЕМИУМ-КЛАССА**

м. СЛАВЯНСКИЙ БУЛЬВАР

(495) 432 07 83  
мой-адрес.рф

## Экономика

# 5 тыс.

базовых показателей считает Росстат, 60–70 тыс. — с временными, отраслевыми и региональными разрезами

← 9 Оперативный штаб дает оперативные данные. Без-условно, там самые актуаль-ные данные по заболева-емости, а также оперативные данные по смертности, кото-рые вручную заносятся в эту систему.

У нас другая методология расчета. Мы получаем данные из ЕГР ЗАГС (Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния). — РБК), куда попадают первичные медицинские свидетельства о смерти, а также напрямую получаем окончательные медицинские свидетельства о смерти по мере их появления. Ранее все процессы были отложены, статистика по естественно-му движению населения готовилась по стандартным про-цедурам. Во время эпидемии обнаружилось два фактора, которые могут повлиять на ее качество.

Первый — это то, что на момент регистрации смерти умершего от COVID-19 может еще не быть окончательного медицинского свидетельства о смерти. Проводятся анализы, на подготовку окончательного медицинского свидетельства о смерти уходит до 45 дней, и потом еще требуется время, чтобы оно попало в орган статистики и было занесено в базу данных.

Второй фактор — это то, что в некоторых регионах отсутствует законодательное за-крепление обязанности регистрировать смерть в загсе для последующего захоронения. В крупнейших по населению регионах такое требование установлено, в том числе в Москве, Московской области, Санкт-Петербурге, Ленинградской области и в большинстве других. Здесь нельзя похоронить человека, не сходив в загс для регистрации смерти. В этих регионах мы полностью уверены в цифрах по общей смертности. Так же именно эти субъекты первые приняли на себя удар коронавирусной инфекции, в других смертность от нее в апреле была на очень низком уровне.

В некоторых регионах, как правило со сравнительно не-большой численностью насе-ления, в силу определенной специфики таких нормативных требований может не быть.

**Вы не могли бы назвать их?**  
Это в первую очередь Северо-Кавказский федеральный округ, часть Южного федераль-

ного округа, встречается в По-волжье и на Дальнем Востоке. В обычной ситуации это не оказывает влияния на статистику, потому что люди все равно приходят в загс и регистрируют смерть, так как это требуется для других целей. Но в условиях эпидемии, самоизоляции и карантина люди зачастую откладывали поход в загс. Такие случаи происходят именно там, где можно похоронить человека просто по справке из медучреждения.

**Вы предполагаете, что ап-рельские данные насчет смертности от COVID-19 будут еще уточняться?**  
Да, по некоторым регио-нам мы еще получим дополнительные данные по общей смертности. Но это регионы с относительно небольшим населением, и значительная часть фактов смерти все-таки зарегистрирована в загсах, поэтому они не окажут суще-ственного влияния на общую цифру по стране. Также необ-ходимо понимать, что смертность от коронавируса — это вовсе не бинарная величина: умер от коронавируса, умер не от коронавируса. Все со-всем не так просто.

**Вы доверяете тем сведени-ям, которые были представ-лены? Согласно опублико-ванной статистике, в апреле общая смертность в Даге-стане рухнула на 50% в го-довом выражении, а в Ингу-шетии на 25%, это с одной стороны. С другой — СМИ публикуют свидетельства врачей, которые говорят о недоучете смертельных случаев от COVID-19.**  
Здесь термины «дове-рюю — не доверяю» не со-всем корректны. Все записи регистрируются в единой го-сударственной системе ЕГР ЗАГС. Мы получаем оттуда всю необходимую информацию для расчетов. По некоторым регионам данных недоста-точно как раз по той причине, о которой я уже сказал: это карантин, ограничения на пе-редвижение и возможность похоронить без регистрации в загсе. Это не доверие или недоверие, это объективные обстоятельства по нескольким регионам. Но мы эти дан-ные в любом случае получим и в любом случае учтем. Еще раз: это не будет сильно влиять на общую цифру в стра-не, но по каждому региону

мы будем разбираться вплоть до последней записи.

При этом ситуация с виру-сом позволила выявить не-совершенство схемы сбора данных. И у нас уже есть пору-чение правительства о необхо-димости разработать архите-ктуру информационных систем и модель передачи данных, ко-торая не будет зависеть ни от каких внешних обстоятельств. Мы уже работаем над целевой моделью вместе с Федераль-ной налоговой службой, кото-рая является оператором ЕГР ЗАГС, Министерством здраво-охранения и Министерством юстиции.

### «ПОПЫТКА ПОВЛИЯТЬ НА ОДИН ПОКАЗАТЕЛЬ ВЫЗОВЕТ ЭФФЕКТ БАБОЧКИ»

Многие статистические по-казатели Росстата рассчитываются по входным данным, предста-вляемым другими ведомствами и региональ-ными администрациями. Понятно, что это не вхо-дит в компетенцию Росстата, но тем не менее: не чув-ствуете ли вы, что часть таких сведений предостав-ляется с манипуляциями, яв-ляется недостоверной? Один из главных секретов ста-тистики состоит в том, что ею практически невозмож-но манипулировать. Если речь про качественный показатель с проработанной методологи-ей, то любые попытки повли-ять на итоговые цифры через искажение входных данных обязательно станут тут же за-метными. Если, например, ре-гиональная администрация представит неправильно за-полненный отчет, чтобы спе-циально повлиять на какой-то показатель, это тут же станет заметным. Кроме того, это обяза-тельно непредсказуемо отразится на других показателях. То есть попытка повлиять на один показатель вызовет эффект бабочки, сразу же по-сыпятся и другие показатели.

И мы, когда получаем дан-ные из разных источников, их сопоставляем друг с другом, выявляем такие отклоне-ния и всегда их обрабатываем. То есть это многослойная система, и чем глубже погру-жаешься, тем больше пони-маешь, что подтасовать дан-ные практически невозможно. Есть другая проблема: каче-ство первичных данных. Это не намеренные манипуляции (они сразу могут быть выяв-лены), а про-сто низкое каче-ство исходных данных: плохо люди заполняют отчетность или с боль-шим количеством ошибок. Вот это реаль-ная проблема, кото-рая стоит намного более остро, а вовсе не мани-пуляции, попытки приписать, как многие думают.

### Что может сделать Росстат, чтобы повысить качество первичных данных?

Здесь только комплексный подход работает. Просто уси-лить ответственность или уве-

личить сумму штрафов — этот путь не приведет к результату. Ответственность должна быть прежде всего не столько боль-шой, сколько неотвратимой. Принцип неотвратимости на-казания. Мы сейчас на самом деле взимаем не слишком большое количество штрафов, это достаточно трудоем-кий процесс. И вот в новой ре-дакции КоАП мы предлагаем несколько подходов, которые должны позволить нам решить эту проблему. Самое простей-шее — это увеличить срок ис-ковой давности. То есть у нас рань-ше было всего два ме-сяца, для того чтобы принять решение и взыскать штраф. Но так невозмож-но. Поэтому сейчас мы предлагаем этот срок увеличить.

### Повысить штрафы

**вы не будете предлагать?**  
Нет. Еще раз, главное — это не-отвратимость, а не увеличение штрафа. Как бы велик он ни был, если нет неотвратимо-сти наказания, то какой в нем смысл? Второе направление совершенствования — дол-жен быть удобный интерфейс подачи данных и автоматиче-ский поиск ошибок. Речь идет про полный переход к элек-тронной подаче отчетности. Сейчас уже в правительстве рассматриваются наш зако-нопроект о переходе полно-стью к электронной отчетно-сти. Федеральная налоговая служба уже работает в таком же ключе по бухгалтерской отчетности. И наконец, тре-тий блок — это вообще посте-пенный уход от всей отчет-ности, от первичных данных. Это, наверное, одновремен-но и самое перспективное, и самое непростое решение и направление работы. Надо переходить к использованию административных данных, больших данных и потоковых данных. При этом нельзя поте-рять сопоставимость с ранее рассчитанными показателями. Нужно все это тщательно выверять, тестировать, под-ходить аккуратно. Будет, ко-нечно, достаточно большой переходный период. Поэтому это сложный, масштабный и долгосрочный, но наиболее интересный и перспективный проект.

### Не считаете ли вы, что Рос-стат все-таки должен быть независимой федеральной службой, а не подведом-ственным министерству учреждением?

Я много раз отвечал на этот во-прос, моя позиция не измени-лась. Есть время разбрасывать камни и время их собирать. В силу разных субъективных и объективных причин Рос-стат в определенный момент оказался не в самой лучшей форме. И выйти из этой ситуа-ции, набрать форму, сделать рывок вперед проще вместе с кем-то, опираясь на сильного партнера. □

**Полную версию интервью читайте на rbc.ru**

## Мнение

# Как пандемия повлияла на оценки российской безработицы



ВЛАДИМИР ГИМПЕЛЬСОН,  
директор Центра трудовых исследований  
НИУ ВШЭ

В разгар очередного кризиса власти и эксперты почти ничего достоверно не знают о реальных масштабах и структуре российской безработицы, это значит, что оценка последствий кризиса окажется крайне приблизительной.

Известно, что во время кризисов растет внимание к показателям безработицы, несущим с собой много важных сигналов. Эта информация должна быть оперативной, максимально подробной и точной, чтобы можно было разрабатывать адекватные политические меры. Знаем ли мы, какова сегодня ситуация с безработицей в России? Боюсь, что нет.

Начнем с определения, что мы обозначаем термином «безработица». Для специалистов это понятие строго формализовано, и ему соответствуют четко закрепленные статистические критерии: отсутствие работы, ее активный поиск и готовность приступить к работе. Другими словами, если человек, не имеющий работы, ее сейчас по тем или иным причинам не ищет или не готов к ней приступить, то он не безработный.

### СРАВНИМОСТЬ ДАННЫХ

Показатель безработицы существует в двух вариантах, предполагающих совершенно разные подходы к его расчету. Один использует данные специальных обследований рабочей силы, которые строятся на основе критерии Международной организации труда (МОТ). Они критикуются многими специалистами, но только следование им обеспечивает сравнимость данных, пусть относительную. Во-первых, существуют национальные особенности в проведении таких обследований, касающиеся охвата отдельных групп. Простейший пример: до 2017 года Росстат ограничивал свое наблюдение гражданами до 72 лет, хотя в большинстве стран такого ограничения не было. Во-вторых, размер пособия, замещающего заработок, влияет не только на стимулы к регистрации в службе занятости, но и на срок поиска работы.

Если пособие мало, то безработный может предпочесть первую попавшуюся вакансию или уйти с рынка труда. Значительная часть потенциальной безработицы в первом случае замещается скрытой безработицей, то есть малооплачиваемой занятостью. Высокое пособие переключает таких работников из занятости в безработицу, а низкое — из не занятости в занятость, включая неформальную. В-третьих, существует группа временно уволенных с обещанием обратного найма. Это похоже на наши административные отпуска без оплаты. В США они включаются в число безработных, а у нас — нет.

Важная особенность оценок МОТ в том, что они появляются с лагом примерно в месяц. Только что опубликована оценка за май, а за июнь оценка будет получена только в конце июня. В условиях кризиса такая информация быстро теряет актуальность. Кроме того, безработный по определению должен активно искать работу, а во время карантина этот поиск крайне затруднен. А значит, тот, кто потерял работу, но из-за самоизоляции ее не ищет, безработным в статистическом смысле не является, а оказывается вне рабочей силы.

Что же говорит методика МОТ про российскую безработицу в период эпидемии? В январе—марте 2020 года, то есть до начала карантина и самоизоляции, мы имели примерно 3,5 млн безработных, или около 4,7% рабочей силы. В апреле, согласно Росстата, безработица составила 4,3 млн, или 5,8%, а в мае — 4,5 млн, или 6,1%. Однако к этим значениям надо отнести с осторожностью. Росстат уточнял в своем майском докладе: «В связи с эпидемиологической обстановкой, обусловленной COVID-19, обследование рабочей силы в апреле 2020 года проводилось методом телефонного опроса респондентов». Это делает новые оценки несопоставимыми с теми, что были получены с использованием стандартных методов. К сожалению, мы не знаем, как выглядел новый инструментарий статистиков, каков был реальный охват респондентов и процент отказа от участия в опросе.

### ПРИШЕДШИЕ ЗА ПОСОБИЕМ

Второй подход к оценке уровня безработицы предполагает учет лиц, обративших-

ся в службу занятости для признания их безработными, получения пособия и содействия в трудоустройстве. Коэффициент замещения утреннего заработка пособием сильно варьирует по странам, но в России, как уже говорилось, он всегда был очень низким. Стимулы же к регистрации у потерявших работу сильно зависят от условий и размера выплат. Все это делает статистику регистрируемой безработицы не со-поставимой не только между странами, но и между регионами одной страны.

К сожалению, Роструд не публикует текущую статистику регистраций в ежедневном или еженедельном режиме, а потому приходится опираться на выступления официальных лиц. В январе—марте 2020 года регистрируемая безработица составляла около 730 тыс. человек. К концу апреля, по словам министра труда Антона Котякова, она насчитывала уже 1,3 млн, а к середине июня — 2,5 млн человек. Эта категория за два с половиной месяца выросла почти в 3,4 раза, или с 1% до примерно 3,4% от рабочей силы.

### РАЗБРОС ОЦЕНОК

Можно ли каким-то образом спроектировать данные служб занятости на общую безработицу? Все зависит от гипотез и нашей веры в их правдоподобность. Во-первых, можно предположить, что общая безработица меняется тем же темпом, что и регистрируемая. В этом случае на середину июня ее уровень мог бы составить примерно 14% ( $4,7\% \times 3$ ). Во-вторых, можно отталкиваться от соотношения между регистрируемой и общей безработицей, которое на протяжении 20 последних лет колебалось между одним к трем и одним к пяти. Если умножить уровень регистрируемой (2,5 млн, или примерно 3,4%) на коэффициент 4, то получим 13,6% для уровня общей безработицы. В-третьих, можно

учесть временное повышение пособия для тех, кто потерял работу после 1 марта, усиливающее стимулы к регистрации. Последнее значимое повышение было перед кризисом 2009 года, и тогда соотношение снизилось до трех раз. В этом случае мы придем к 10% безработных на середину июня.

А что будет, если в качестве исходных данных для еще одного возможного сценария все-таки принять оценку Росстата в 6,1% на середину мая и сокращение рабочей силы между мартом и маем на 1 млн человек? Такой быстрый уход из занятости, не сопровождающийся поиском работы, является очевидным отражением нынешнего кризиса. Если таких незанятых и неищущих добавить к безработным, то получится около 7,5%. Как видим, спектр оценок для середины июня оказывается достаточно широким.

Уже приведенные оценки варьируют в значительном диапазоне, но набор возможных гипотез далеко не исчерпан. Мы явно имеем большую зону неопределенности. Могут ли закрыть ее телефонные и интернет-опросы, которых сегодня много? К сожалению, нет. Их надежность как инструментов статистического измерения для экономической политики очень мала, хотя они дают полезный материал для анализа.

Я ни в коем случае не утверждаю, что имеет место манипулирование статистикой. Мой тезис заключается в том, что мы, включая органы власти, почти ничего не знаем про то, какова сегодня фактическая безработица, не говоря уже о ее структуре. Разработка обоснованной и эффективной политики по восстановлению экономики, изрядно потрепанной кризисом, предполагает, что мы хорошо понимаем, где находимся и куда движемся. Мы же оказались посередине разбушевавшегося океана на корабле с неработающими навигационными приборами.



Безработный по определению должен активно искать работу, а во время карантина этот поиск крайне затруднен. А значит, тот, кто потерял работу, но из-за самоизоляции ее не ищет, безработным в статистическом смысле не является, а оказывается вне рабочей силы

## Индустрия развлечений

НА КАКИХ УСЛОВИЯХ НАЧАЛИ РАБОТАТЬ ФИТНЕС-КЛУБЫ МОСКВЫ

# Быстрее, дальше, дороже

АННА ЛЕВИНСКАЯ

С 23 июня в Москве открылись фитнес-клубы. Условием их работы стало выполнение санитарных предписаний Роспотребнадзора. Представители фитнес-индустрии рассказали, какие изменения в работе клубов ждут их клиентов.

Клубы, которые пустовали с марта, вновь могут принимать клиентов, но им придется изменить привычные большинству посетителей правила посещения в связи с требованиями санитарной безопасности.

В мае Роспотребнадзор опубликовал рекомендации, выполняя которые фитнес-клубы смогут возобновить работу. В частности, одна из задач клубов состоит в снижении пропускной способности. Предполагалось, что для этого тренажеры должны стоять на расстоянии не менее полутора метров друг от друга, а посетители смогут заниматься только индивидуально и по предварительной записи. Однако 4 июня ведомство обновило свои рекомендации. Большинство требований остались в силе, но правило о занятиях только по предварительной записи отменено.

По данным Ассоциации операторов фитнес-индустрии, большинство клубов заморозили сроки действия карт на период закрытия клубов.



Фото: Антон Денисов/РИА Новости

### СНИЖЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА КЛИЕНТОВ В КЛУБЕ

Клубы заранее готовились к открытию. Помимо закупок обеззаражающих средств, отладки систем вентиляции и прочих санитарных мер в залах были наклеены ленты для зонирования дистанции между посетителями (не менее 1,5 м). На этом же расстоянии теперь расположены тренажеры.

В российской сети World Gym также будут уточнять у клиентов, планируют ли они посетить клуб. Однако, как говорит представитель сети, лето — низкий сезон, поэтому больших потоков посетителей не ожидается.

Тренировки с персональными тренерами, а иногда и групповые занятия проводятся по предварительной записи. В сети World Class, например, снизили продолжительность групповых тренировок с 50–55 до 45 минут для

проветривания залов и обработки оборудования между занятиями.

### БЕЗОПАСНОСТЬ

Помимо стандартных требований Роспотребнадзора клубы ввели некоторые дополнительные правила.

Тренеры скорректировали техники выполнения упражнений, чтобы не прикасаться к занимающимся и соблюдать социальную дистанцию. Также клубы отменили тренировки по контактным видам спорта.

На персональных тренировках и тренер, и посетитель будут без масок, но в остальное время весь персонал будет в масках, отметили в World Gym.

Оборудование после тренировок в тренажерном зале дезинфицируется.

В клубе нужно либо купить бутилированную воду, либо использовать собственную

бутилку для воды. Например, в сетях «ОранжФитнес» и «СитиФитнес» использовать кулеры нельзя.

В бассейне также действуют ограничения. По рекомендациям Роспотребнадзора площадь зеркала воды для групповых занятий должна быть 5 кв. м на посетителя.

Временно в бассейнах исключены тренировки, в которых тренер должен находиться в воде, это касается детских занятий и грудничкового плавания, уточнили в сети World Class.

В SPA и сауне посетителям также нужно соблюдать социальную дистанцию.

### ИНВЕСТИЦИИ В МЕРЫ БЕЗОПАСНОСТИ

В World Gym подсчитали, что операционные расходы только на средства индивидуальной защиты для персонала и клиентов будут ежемесячно обходиться клубу от 250 тыс. руб.

Тренеры скорректировали техники выполнения упражнений, чтобы не прикасаться к занимающимся и соблюдать социальную дистанцию. Также клубы отменили тренировки по контактным видам спорта

Однако самая дорогая инвестиция — покупка систем для обеззараживания воздуха. Техника на клуб площадью 2 тыс. кв. м обойдется в 1,5–2 млн руб.

«Если посчитать пятидневный запас по средствам индивидуальной защиты и средствам дезинфекции, речь идет о сотнях тысячах рублей», — отметила глава и основатель сети фитнес-клубов «ОранжФитнес» и «СитиФитнес» Анастасия Юсина.

По словам гендиректора сети клубов «Территория фитнеса» Александра Колмыкова, все требования Роспотребнадзора вполне посильные и клубы их будут соблюдать. «Много времени уходит на решение вопросов с арендодателями; к сожалению, не все из них соглашаются предоставить отсрочку по оплате арендной платы согласно принятому в апреле закону», — сказал он. ■

### РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА

#### И.о. главного редактора:

Петр Геннадьевич Канаев

#### Руководитель дизайн-департамента:

Евгения Дацко

#### Выпуск:

Игорь Климов

#### Руководитель фотослужбы:

Алексей Зотов

#### Фоторедактор:

Александра Николаева

#### Верстка:

Ирина Енина

#### Продюсерский центр:

Юлия Сапронова

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК

#### Руководитель объединенной

редакции РБК:

Петр Канаев

#### Главный редактор rbc.ru

и ИА «РосБизнесКонсалтинг»:

вакансия

#### Первый заместитель главного

редактора: Ирина Парфентьевна

#### Заместители главного редактора:

Вячеслав Козлов, Дмитрий Ловягин,

Анна Пустякова

РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ

#### Медиа и телеком:

Анна Балашова

#### Банки и финансы:

Антон Файнберг

#### Свой бизнес:

Илья Носырев

#### Индустрия и энергоресурсы:

Тимофей Дзядко

#### Политика и общество:

Кирилл Сироткин

#### Мнения:

Андрей Литвинов

#### Потребительский рынок:

Сергей Соболов

#### Экономика:

Иван Ткачев

#### Международная политика:

Полина Химшиашвили

#### Учредитель газеты:

ООО «БизнесПресс»

Газета зарегистрирована в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-63851 от 09.12.2015.

#### Издатель:

ООО «БизнесПресс»

117393, г. Москва, ул. Профсоюзная,

д. 78, стр. 1

E-mail: business\_press@rbc.ru

#### Корпоративный коммерческий

директор: Людмила Гурей

#### Коммерческий директор

издательского дома «РБК»: Анна Брук

#### Директор по корпоративным

продажам LifeStyle: Ольга Ковгунова

#### Директор по рекламе сегмента авто:

Мария Железнова

#### Директор по маркетингу:

Андрей Сикорский

#### Директор по распространению:

Анатолий Новгородов

#### Директор по производству:

Надежда Фомина

Перепечатка редакционных материалов допускается только по согласованию с редакцией. При цитировании ссылка на газету РБК обязательна.

© «БизнесПресс», 2020

Свободная цена

Адрес редакции: 117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1

Телефон редакции:

(495) 363-1111, доб. 1177

Факс: (495) 363-1127

E-mail: daily@rbc.ru

Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Подписка по каталогам: «Роспечать», «Пресса России», подписной индекс: 19781; «Каталог Российской Прессы», подписной индекс: 24698; «Почта России», подписной индекс: P6776. Подписка в редакции: тел.: (495) 363-1101, факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан в ОАО «Московская газетная типография» 123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1  
Заказ № 0900  
Тираж: 80 000  
Номер подписан в печать в 22.00

Материалы на таком фоне опубликованы на коммерческой основе.

**Дизайн** Свят Вишняков,  
Настя Вишнякова  
vishvish.design